

Referentienummer
SWNL0195589

Kenmerk
333338

Betreft
Reconstructie N302

1 Inleiding

De provincie Gelderland is voornemens de N302 te reconstrueren. Het plan behelst een fysieke aanpassing van de N302 tussen km 124,5 en km 125,1 inclusief kruisende wegen en aanleg van een nieuwe parallelweg voor de ontsluiting van een woning. In figuur 1.1 is het plangebied weergegeven. De realisatie van de parallelweg en een fietspad vinden plaats op gronden waarvoor het ter plaatse geldende bestemmingsplan in de gemeente Apeldoorn geen ruimte biedt. Dit zal zodoende via een procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden geregeld. In deze procedure dient aangetoond te worden dat het plan op het gebied van luchtkwaliteit voldoet aan vigerende wet- en regelgeving. In het onderhavige onderzoek luchtkwaliteit wordt ingegaan op de gevolgen voor de luchtkwaliteit van de wijzigingen aan de N302 en verwante infrastructuur.



Figuur 1.1 Situatie ter plaatse (Bron: Google Earth)

2 Wettelijk kader

De regelgeving met betrekking tot de luchtkwaliteit van de buitenlucht is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm) en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen. Dit wettelijk stelsel wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd. In deze wet zijn de EU-richtlijnen met betrekking tot de luchtkwaliteit geïmplementeerd.

2.1 Milieukwaliteitseisen

Het bevoegd gezag dient in bepaalde gevallen bij het nemen van ruimtelijke en infrastructurele besluiten en bij het verlenen van vergunningen, de luchtkwaliteit mee te nemen in de besluitvorming. Hierbij dient te worden nagegaan wat de gevolgen zijn voor de luchtkwaliteit. Als aan één of meer van onderstaande motiveringsgronden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan, mag het bevoegd gezag positief besluiten:

- het project leidt niet tot overschrijdingen van de grenswaarden;
- het project leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit;
- het project is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Ad a) Het project leidt niet tot overschrijdingen van de grenswaarden

In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitsnormen opgenomen voor een aantal stoffen die de luchtkwaliteit bepalen. Als de effecten van een project niet leiden tot overschrijdingen van de grenswaarden, kunnen de ontwikkelingen hun doorgang vinden. In Nederland dreigen er in de meeste gevallen enkel overschrijdingen van de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze grenswaarden zijn weergegeven in tabel 2.1.

Tabel 2.1 Grenswaarden stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5})

Stof	Type norm	Grenswaarde (µg/m ³)
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40
Stikstofdioxide (NO ₂)	Uurgemiddelde concentratie	200 ^a
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40
Fijn stof (PM ₁₀)	Daggemiddelde concentratie	50 ^b
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25

a) mag maximaal 18 keer per jaar overschreden worden, b) mag maximaal 35 keer per jaar overschreden worden

Ad b) Het project leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit

Als de effecten van een project niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit op locaties waar de luchtkwaliteit de grenswaarden overschrijdt, kunnen de ontwikkelingen hun doorgang vinden. Een verslechtering onder de grenswaarden is wel toegestaan. Wanneer de luchtkwaliteit door een project wel verslechtert op locaties waar de grenswaarden worden overschreden, mag onder voorwaarden de saldobenadering worden toegepast (Regeling project-saldering luchtkwaliteit 2007). Dit maakt het in beperkte gevallen mogelijk plaatselijk een verslechtering van de luchtkwaliteit boven de grenswaarden toe te staan als de luchtkwaliteit voor het gehele plangebied per saldo verbetert.

Ad c) Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit

Als de effecten van een project 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit, kunnen de ontwikkelingen hun doorgang vinden. In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is omschreven dat een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit als het project maximaal 3% van de grenswaarde bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀. Dit betekent dat projecten voldoen aan de milieukwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer als de jaargemiddelde concentratie van zowel NO₂ als PM₁₀ met niet meer dan 1,2 µg/m³ toeneemt ten opzichte van de autonome ontwikkeling. In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), zijn voor een aantal categorieën van projecten de getalsmatige begrenzing weergegeven waarbinnen geen verdere toetsing aan de 3% grens of de grenswaarden nodig is.

Ad d) Het project is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een plan om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Het is een samenwerkingsprogramma van het Rijk en de decentrale overheden. Het NSL bevat alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit beïnvloeden en stelt hier maatregelen tegenover die de luchtkwaliteit verbeteren. Het doel van het NSL is te voldoen aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Voor projecten die zijn opgenomen in het NSL hoeft niet meer aangetoond te worden dat er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

3 Werkwijze

Het onderzoek luchtkwaliteit is opgedeeld in twee delen. Een beschrijving van de luchtkwaliteit in de referentiesituatie en toetsing aan de milieukwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Bij beide onderdelen zijn de stoffen NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} beschouwd.

3.1 Beschrijving luchtkwaliteit referentiesituatie

In het eerste deel is een beschrijving weergegeven van de luchtkwaliteit in de referentiesituatie. De referentiesituatie is de situatie zonder de realisering van het project reconstructie N302 (zonder wijziging van het bestemmingsplan). Voor een beschrijving van de luchtkwaliteit in de referentiesituatie is gebruik gemaakt van de achtergrondconcentraties gepubliceerd door het RIVM in maart 2016¹. Tevens is gekeken naar de rekenresultaten uit NSL Monitoringstool². Hierbij zijn de jaren 2020 en 2030 beschouwd.

3.2 Toetsing Wet milieubeheer

In dit onderzoek is getoetst of het project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Het project reconstructie N302 valt niet binnen één van de categorieën van projecten uit de Regeling NIBM. In dit onderzoek is daarom door middel van een kwalitatieve onderbouwing aannemelijk gemaakt dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Hiervoor zijn de veranderingen in de emissies van luchtverontreinigende stoffen ten gevolge van het verkeer op de N302 inzichtelijk gemaakt tussen de situatie na realisatie van het project reconstructie N302 en de referentiesituatie. Aan de hand van de veranderingen in de emissies zijn de veranderingen in de concentraties afgeleid.

4 Resultaten

4.1 Beschrijving luchtkwaliteit referentiesituatie

Voor een beschrijving van de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van de achtergrondconcentraties gepubliceerd door het RIVM. In tabel 4.1 zijn de jaargemiddelde achtergrondconcentraties weergegeven voor het gebied langs de N302 in de referentiesituatie in 2020 en 2030. De concentratiebijdragen van het wegverkeer zijn opgenomen in deze achtergrondconcentraties. In de referentiesituatie 2020 en 2030 liggen de concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van de N302 onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. In de referentiesituatie nemen de achtergrondconcentraties naar de toekomst toe af voor alle stoffen.

Tabel 4.1 Maximum waarde jaargemiddelde achtergrondconcentratie (µg/m³) RIVM

Situatie	NO ₂	PM ₁₀	PM _{2,5}
Referentiesituatie 2020	Max. 13	Max. 19	Max. 11
Referentiesituatie 2030	Max. 9	Max. 17	Max. 10

¹ http://www.rivm.nl/Onderwerpen/G/GCN_GDN_kaarten_2016

² Monitoring NSL 2016

In de NSL-monitoringstool zijn voor de rekenpunten ter hoogte van de planlocatie, direct langs de N302, de concentraties luchtverontreinigende stoffen berekend. In de referentiesituatie 2020 en 2030 liggen de concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} direct langs de N302 onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer en nemen de concentraties naar de toekomst toe af voor alle stoffen.

Tabel 4.1 Maximum waarde jaargemiddelde concentratie (µg/m³) rekenpunten NSL Monitoringstool

Situatie	NO ₂	PM ₁₀	PM _{2,5}
Referentiesituatie 2020	Max. 15	Max. 19	Max. 12
Referentiesituatie 2030	Max. 10	Max. 17	Max. 10

4.2 Toetsing Wet milieubeheer

In dit onderzoek is getoetst of het project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Hiervoor dient aangetoond te worden dat de concentraties NO₂ en PM₁₀ ten gevolge van het project reconstructie N302 met niet meer dan 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de referentiesituatie. Om de concentratieverschillen inzichtelijk te maken zijn in dit onderzoek in de eerste plaats de veranderingen in de emissies van luchtverontreinigende stoffen van het wegverkeer kwalitatief bepaald ten opzichte van de referentiesituatie. Op basis van de verwachte veranderingen in de emissies kunnen de veranderingen in de concentraties in de omgeving van het traject worden afgeleid.

De wijzigingen aan de N302 leiden niet tot een verkeersaantrekkende werking. De emissies van het wegverkeer op de N302 zullen derhalve niet toenemen. Hiermee kan worden gesteld dat het project reconstructie N302 Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Voor de parallelweg geldt dat hier één woning wordt ontsloten. Het verkeer dat over deze parallelweg gaat rijden is dusdanig weinig dat ook hier kan worden gesteld dat de Niet in Betekenende Mate grens van 1,2 µg/m³ niet wordt overschreden.

5 Conclusie

Op basis van de lage achtergrondconcentraties rond de N302 en het feit dat de reconstructie van de N302 niet in een verkeersaantrekkende werking voorziet, en de parallelweg slechts één woning ontsluit, kan gesteld worden dat het project als NIBM kan worden aangeduid. De bestemmingsplanwijzigingen zullen op het gebied van de luchtkwaliteit niet op knelpunten stuiten, de reconstructie van de N302 en aanpassing van bijbehorende infrastructuur kan zonder meer doorgang vinden.

Verantwoording

Projectnummer : 333338
Referentienummer : SWNL0195589
Revisie :
Datum : 18 november 2016

Auteur(s) : ir. D.A. Alkemade
E-mail adres : dave.alkemade@sweco.nl
Gecontroleerd door : ir. S.H.D.R. Jansen
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : ing. D.J. van Bunnik
Paraaf goedgekeurd : 