

Notitie

HaskoningDHV Nederland B.V.
Industry & Buildings

Aan: Royal Talens
Van: Mark van Gaal
Datum: 9 september 2021
Kopie: Frank van Hout (Royal HaskoningDHV)
Ons kenmerk: BI1175I&BNT001D01
Classificatie: Projectgerelateerd
Goedgekeurd door: Robin Wagenaar

Onderwerp: Relocatie Royal Talens - beoordeling geluid

Inleiding

Koninklijke Talens B.V. (verder: 'Talens') overweegt zijn huidige productielocatie aan de Sophialaan te Apeldoorn te verplaatsen naar een kavel op het bedrijventerrein Apeldoorn Noord 2. In verband hiermee wil het bedrijf onder andere inzicht krijgen in de planologische inpasbaarheid en vergunbaarheid van de inrichting op deze nieuwe locatie. Deze notitie gaat in op de akoestische gevolgen van de bedrijfsactiviteiten voor de omgeving, waarbij tevens rekening wordt gehouden met voorgenomen ontwikkelingen conform opgave door Talens.

Toetsingskader

De directe woonomgeving van de beoogde bedrijfslocatie is te kenmerken als gemengd gebied¹ c.q. een woonwijk in de stad². Voor de door bedrijven veroorzaakte geluidniveaus ter plaatse van milieugevoelige gebouwen in een dergelijk gebied gelden de volgende richtwaarden:

- Een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van ten hoogste 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- Een maximaal geluidniveau van ten hoogste 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- Een bijdrage ten gevolge van verkeersaantrekkende werking van ten hoogste 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De resultaten van voorliggende studie zullen hieraan worden getoetst. Een uitzondering wordt gemaakt voor (a) de woonwijk ten zuiden van het bedrijventerrein, welke te kenmerken is als een rustige woonwijk, en (b) de op het bedrijventerrein zelf aanwezige woningen.³ Hier is het hanteren van respectievelijk 5 dB(A) lagere en 5 dB(A) hogere richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau gerechtvaardigd.

¹ Hiermee wordt conform de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (2009) bedoeld een gebied met een matige tot sterke functiemenging, evenals een gebied dat is gelegen langs hoofdinfrastructuur.

² Conform de *Handreiking industrielawaai en vergunningverlening* (1998). Ofschoon de woonomgeving ten noorden van de Oost Veluweweg naar haar aard kan worden getypeerd als 'landelijk', wordt het heersende geluidniveau in belangrijke mate bepaald door genoemde weg. Het akoestisch klimaat is dan ook eerder vergelijkbaar met dat in een woonwijk in de stad.

³ Aangezien het bestemmingsplan bedrijfswohnungen uitsluit, nemen we aan dat de woningen die hier aanwezig zijn volgens de Basisregistratie Adressen en Gebouwen in het verleden zijn gelegaliseerd.

Uitgangspunten

De door de inrichting veroorzaakte geluidniveaus zijn indicatief berekend op basis van een recente geluidrapportage van SPA WNP (kenmerk 21900577.R04 d.d. 8 juli 2020) en door Talens aangeleverde informatie over de gewenste toekomstige bedrijfsvoering. De resultaten worden beoordeeld ter plaatse van zowel bestaande milieugevoelige gebouwen als op de grens van de vlakken die in het vigerende bestemmingsplan Zuidbroek zijn aangeduid als 'Gemengde Doeleinden - uit te werken' en 'individueel gebouw 1'. Deze vlakken, welke zich bevinden op respectievelijk ruim 30 m ten westen en 160 m ten zuidwesten van de bedrijfslocatie, sluiten onder meer de bestemming wonen in.

De maatgevende stationaire geluidbronnen uit genoemde rapportage zijn op de beoogde kavel geprojecteerd, samen met het productiegebouw/magazijn (circa 145 × 115 m, zoals aangegeven op tekening G21177-V d.d. 14 april 2021). Verder zijn op het buitenterrein rijlijnen gelegd waarmee het geluid ten gevolge van externe en interne transportbewegingen wordt gesimuleerd. Aan de zuidzijde zijn daaraan geluidbronnen toegevoegd in verband met laad- en losactiviteiten met elektrische heftrucks.

In verband met de wens van Talens om over te gaan op continubedrijf zijn aan de geluidbronnen, voor zover aan de orde, de volgende aanpassingen gedaan:

- De bedrijfsduur van diverse stationaire bronnen is verruimd van 17 uur (06:00–23:00 uur) naar 24 uur. Voor de chiller is de bedrijfsduur van 50% tussen 19:00 en 07:00 uur gehandhaafd. Van de huidige chiller is geconstateerd dat deze bij omliggende woningen mogelijk leidt tot tonaal geluid. Uitgangspunt is dat deze situatie zich op de nieuwe locatie niet voordoet.
- Van de stationaire bronnen die momenteel alleen overdag een deel van de tijd in werking zijn, is de bedrijfsduur met 40% verhoogd tot een maximum van 12 uur.
- Er is rekening gehouden met het wisselen van twee perscontainers in de dagperiode in plaats van één. (NB: dit wijkt af van de beschrijving in de geluidrapportage, maar niet van de bij die rapportage behorende bijlage met invoergegevens van de rekenmodellen.)
- Het aantal vrachtwagens en bestelbussen — alle beschouwd als zware voertuigen — en het aantal personenauto's is gesteld op respectievelijk 32 en 375 stuks op de maatgevende dag. Het genoemde aantal vrachtwagens is gebaseerd op het door Talens opgegeven gemiddelde van 96 inkomende transporten per week (= circa 14 stuks per dag) plus 12 keer per dag de inzet van de eigen vrachtwagen, vermeerderd met 25%. Uitgangspunt is dat circa 80% en circa 20% van deze voertuigen arriveert en/of vertrekt in respectievelijk de dag- en avondperiode. Het aantal personenauto's is naar rato van de oppervlakte verdeeld over beide parkeerterreinen (noord/west).
- De duur van het laden en lossen van de vrachtwagens met elektrische heftrucks (15 min per keer) is met voornoemde aantallen in overeenstemming gebracht.
- Het aantal rijbewegingen met elektrische vorkheftrucks en de stapelaar is met een factor 3 verhoogd.

Bovenstaande wordt beschouwd als de zogenoemde representatieve bedrijfssituatie, welke leidend is voor de beoordeling van de optredende geluidniveaus. In de geluidrapportage worden tevens een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie en een incidentele bedrijfssituatie onderscheiden. Het inzichtelijk maken van de geluidbelasting in de betreffende bedrijfssituaties valt buiten de reikwijdte van deze studie. Hierover kan worden opgemerkt dat de akoestische impact beperkt groter is dan die van de representatieve bedrijfssituatie, wat in een vergunningstraject in principe geen aanleiding hoeft te geven tot extra complicaties.

Resultaten

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In bijlage 1 is de berekende geluidbelasting op 5 m hoogte weergegeven. In de getalswaarde van de geluidbelasting is rekening gehouden met de strengere normering in de avond- en nachtperiode door middel van een correctie van respectievelijk +5 dB(A) en +10 dB(A) op het in deze perioden berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Het hoogste resultaat wordt gepresenteerd. Voor de beoordeling van de gedurende het volledige etmaal veroorzaakte langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus volstaat derhalve een toetsing van de contouren aan de onder 'Toetsingskader' genoemde richtwaarden voor de dagperiode.

De contouren laten zien dat alleen ten westen van de bedrijfskavel, ter plaatse van het vlak met de aanduiding 'Gemengde Doeleinden - uit te werken', niet zonder meer kan worden voldaan aan de gangbare normen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

Maximaal geluidniveau

Het laden en lossen van vrachtwagens (dag- en avondperiode) en het op- en afzetten van perscontainers (dagperiode) kan aanleiding geven tot het optreden van piekgeluiden met een bronsterkte van respectievelijk circa 112 en 115 dB(A). Dergelijke bronsterkten resulteren in een maximaal geluidniveau van 70 dB(A) op een afstand variërend van circa 45 tot 60 m. In de avondperiode is een richtwaarde van ten hoogste 65 dB(A) van toepassing. Om daaraan te voldoen, moet tijdens het laden en lossen van vrachtwagens een afstand van ten minste 75 in plaats van 45 m in acht worden genomen. Genoemde waarden gelden op voorwaarde dat er geen sprake is van afscherming tussen de betreffende activiteiten en de milieugevoelige gebouwen.

Zoals is toegelicht onder 'Uitgangspunten', bedraagt de afstand tussen de bedrijfskavel en het vlak met de aanduiding 'Gemengde Doeleinden - uit te werken' iets meer dan 30 m. De inrichting kan daar dus niet zonder meer voldoen aan de gangbare normen voor het maximale geluidniveau.

Indirecte hinder

Aangenomen mag worden dat zowel de personenauto's die worden geparkeerd op het terrein ten westen van het productiegebouw/magazijn als de (arriverende) vrachtwagens alleen op de Laan van het Omniversum herkenbaar zullen zijn als zijnde gerelateerd aan de inrichting. De betreffende rijbewegingen veroorzaken ter plaatse van het aangrenzende vlak met de aanduiding 'Gemengde Doeleinden - uit te werken', gelegen op een afstand van 15 à 20 m, in de maatgevende avondperiode een equivalent geluidniveau van minder dan 45 dB(A). Het aspect indirecte hinder vormt voor Talens dan ook geen punt van aandacht.

Conclusies en doorkijk Omgevingswet

Uit de resultaten kan worden geconcludeerd dat de binnen de inrichting verrichte activiteiten ten westen van de beoogde bedrijfslocatie kunnen leiden tot (te) hoge langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus. De gewenste bedrijfsvoering is dus niet zonder meer inpasbaar. Of ter plaatse van eventuele toekomstige woningen kan worden gekomen tot een akoestisch aanvaardbare c.q. vergunbare situatie, is afhankelijk van de exacte locatie en uitvoering van de relevante geluidbronnen. Het uitgangspunt moet in ieder geval zijn dat deze voldoen aan de stand der techniek en tezamen niet meer geluid produceren dan de bestaande bronnen.

Te hoge maximale geluidniveaus zijn waarschijnlijk eenvoudig te vermijden door het laden en lossen van vrachtwagens en het op- en afzetten van perscontainers op voldoende afstand uit te voeren. De daarvoor benodigde ruimte is in principe aanwezig. Voor het beperken van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus is van belang te onderkennen dat een deel van de relevante bronnen op (een) gebouw(en) zal komen te staan en in principe ongehinderd geluid kan afstralen naar de omgeving. Een gebouw kan voor dergelijke dakbronnen een afschermdende functie vervullen in de immissierelevante richting. Wel vraagt dat om extra aandacht in het ontwerpstadium.

Volledigheidshalve wordt bij voorgaande beschouwing aangetekend dat het toetsingskader enige afwegingsruimte biedt voor het hanteren van soepelere normen. De inpassing van de inrichting kan eventueel ook langs die weg worden geregeld, zij het dat daarmee de kans op hinder vanzelfsprekend toeneemt.

Het is aannemelijk dat onder de Omgevingswet, die op 1 juli 2022 in werking moet treden, in eerste instantie algemene regels van toepassing zullen zijn op het geluid ten gevolge van milieubelastende activiteiten. Deze komen overeen met de in deze studie aangehouden grenswaarden, met dien verstande dat (a) er voor rustige woonwijken geen afwijkende (strengere) normen gelden en (b) de normen voor het maximale geluidniveau in de dagperiode niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten. Vanaf de inwerkingtreding van de wet kan de gemeente de regels gebiedsgericht aanpassen, hetgeen moet worden gemotiveerd in een besluit tot wijziging van het omgevingsplan.

Onder het nieuwe stelsel zal het reguliere beschermingsniveau tegen piekgeluiden in de dagperiode dus iets lager zijn (geen normen in geval van laden en lossen). Dat leidt echter niet tot wezenlijk andere inzichten met betrekking tot de in deze notitie opgenomen resultaten, die ook in het geval van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau hoger zijn dan de richtwaarden. Daarnaast zijn de normen voor het maximale geluidniveau in de (maatgevende) avondperiode onverkort van toepassing op laad- en losactiviteiten, dus het is maar de vraag of de verruiming in de dagperiode voor de bedrijfsvoering van Talens in de praktijk veel voordeel oplevert.

Bijlage: 1

Titel: Berekende geluidbelasting

Datum: 9 september 2021

Ons kenmerk: BI1175I&BNT001D01

