

Bezoekadres
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Het college van de gemeente Apeldoorn
Postbus 9033
7300 ES APELDOORN

datum 7 augustus 2018
zaaknummers 2018-0092365, 2018-009236, 2018-009237
onderwerp Zonneparken IJsseldijk A1, Beemte Broekland en Wenumseveld

Beste meneer/mevrouw,

Hartelijk dank voor de voorontwerp- omgevingsvergunningen die we op 12 juli 2018 ontvingen. We hebben de plannen bestudeerd.

Inhoud van het voorontwerp

In het voorjaar van 2018 hebt u in een voorbereidende visie over zonnevelden een duidelijke lijn voor de toekomst uitgezet. Naar aanleiding van deze visie zijn meerdere initiatieven voor zonneparken ontstaan.

U hebt drie voorontwerp-omgevingsvergunningen aan ons ter advisering voorgelegd. Deze plannen zien toe op de realisatie van drie zonneparken aan de Wenumseveld, IJsseldijk A1 en bij Beemte Broekland. Omdat de plannen sterke overeenkomsten vertonen, kiezen wij ervoor om één integraal advies te geven over deze plannen.

Provinciaal belang

In de voorontwerpen spelen provinciale belangen een rol, te weten energietransitie, natuur en landschap. We zijn van mening dat de plannen in lijn zijn met onze provinciale belangen, mits deze op een enkel punt nader onderbouwd worden.

De bijlage is onderdeel van deze brief

U vindt ons advies in de bijlage. Ik verzoek u onze opmerkingen te verwerken in de ontwerp-omgevingsvergunningen. We horen het graag als u de ontwerp-omgevingsvergunningen ter inzage legt. Gebruik hiervoor het e-formulier. U vindt dit formulier op www.gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem daarvoor contact op met Arjan Sikking.

Inlichtingen bij dhr. J. Sikking
e-mailadres post@gelderland.nl

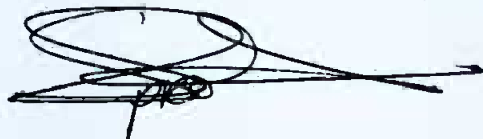
telefoonnummer (026) 359 91 55

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

Wij wensen u veel succes met het opstellen van de ontwerp-omgevingsvergunningen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mw. S. Sprokkereef

Voor deze brief geldt:

. Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.1

Bijlage

. Advies

Advies

1. Samenvatting advies

Wij complimenteren u met uw aanpak van deze zonne-energie initiatieven. Door het opstellen van een visie op zonneparken is een eenduidige en transparante aanpak van de voorgelegde initiatieven mogelijk. Wel adviseren wij u het energiedossier ook regionaal, in Cleantechverband, op te pakken omdat de provinciale en regionale doelstellingen een bovenlokale aanpak vergen.

Het plangebied van het zonnepark aan de IJsseldijk A1 ligt niet in een gebied waarvoor specifieke provinciale doelstellingen gelden. De locaties van de zonneparken bij Beemte Broekland en het Wenumseveld liggen (deels) in het Nationaal landschap. Het zonnepark Wenumseveld ligt ook deels in de Groene Ontwikkelingszone. Voor beide locaties adviseren wij u de inrichtingsmaatregelen beter te onderbouwen en te concretiseren. Ook vragen wij u de uitvoering en instandhouding van de landschapsplannen te borgen door middel van een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunningen.

2. Onderbouwing van het advies

In de drie initiatieven spelen verschillende provinciale belangen een rol. In de volgende paragrafen leest u welke belangen dat zijn en hoe wij uw motivatie daarin waarderen.

2.1 Zonne-energie

Ons beleid

In het Gelders Energie Akkoord streven we naar een betrouwbare, betaalbare en hernieuwbare energievoorziening, en naar energieneutraliteit in 2050. We richten ons op vermindering van het energieverbruik, op productie van hernieuwbare energie en innovatie. Zonne-energie is een belangrijk onderdeel bij de productie van hernieuwbare energie.

De Gelderse ambitie om in 2020 een aandeel te hebben van 14% hernieuwbare energie en toe te groeien naar energieneutraliteit in 2050, heeft ruimtelijke gevolgen. Het zal het aanzien van Gelderland veranderen. Wij zijn ons hiervan bewust en we realiseren ons dat om de doelen daadwerkelijk te kunnen behalen met voldoende maatschappelijk draagvlak en goede landschappelijke inpassing, elk duurzaam potentieel moet worden benut.

Bij de aanleg van grote zonneparken (van 2 hectare of meer) vinden wij aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp erg belangrijk. Een goede vormgeving is van belang voor de betrokkenheid en het draagvlak van de omwonenden. In de Omgevingsvisie is een kaart opgenomen waarop te zien is of grote zonneparken wel, niet of onder voorwaarden mogelijk zijn.

Cleantech

Binnen de Cleantech Regio werken de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Voorst, Epe, Zutphen, Deventer en Lochem samen met ondernemers, onderwijs en onderzoek aan een energieneutrale en duurzame economie en samenleving. Om de doelen te bereiken is een gezamenlijke agenda Cleantech opgesteld voor de periode 2019 - 2023. De thema's circulaire economie en energietransitie zijn de topprioriteit. Onderdeel van de ambities is om 25% van de grote daken in de regio te voorzien van zonnepanelen. Momenteel wordt gewerkt aan een realisatieprogramma energietransitie. Om de ambitie om in 2023 25% minder CO₂ uit te stoten in de regio, dient naast energiebesparing ook fors inzet te worden op energieopwekking.

Afwegingen

De plannen dragen bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van onze provincie en van de Cleantechregio. Wij zijn verheugd over het feit dat de gemeente Apeldoorn het energievraagstuk integraal op heeft gepakt door het opstellen van een voorbereidende visie voor zonnenvelden en gelijktijdig inzet op gasloos bouwen. Wel willen wij u stimuleren het energievraagstuk niet alleen lokaal maar vooral ook regionaal op te pakken, in de vorm van kennisdeling en een regionale energiestrategie (RES).

De plangebieden van de locaties Beemte Broekland en Wenumseveld zijn op de kaart (deels) aangegeven als gebied waar zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn. Bij initiatieven in dergelijke gebieden moet rekening gehouden worden met aanwezige kernkwaliteiten van natuur en/of landschap. Zonnepark IJsseldijk A1 ligt in een zone waar grote zonneparken zonder belemmeringen mogelijk zijn.

2.2 Nationaal landschap

Ons beleid

De locaties Wenumseveld en Beemte Broekland liggen (deels) in Nationaal landschap Veluwe. De nationale landschappen zijn sterke symbolen in het Gelders Landschap. Ze zijn nationaal en internationaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit. Nieuwe bestemmingen zijn alleen mogelijk als die de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen behouden of versterken.

Afwegingen

Locatie Wenumseveld

Het westelijk deel van het plangebied Wenumseveld ligt in Nationaal landschap 'Veluwe', deelgebied 'Wiggen Oost-Veluwe'. Met het inrichtingsplan wordt invulling gegeven aan natte ecologische verbindingzone langs de Grift. Het draagt als zodanig bij aan de Robuuste Grift. Met de zone wordt de verbinding versterkt, onder andere met de Papegaaibeek en de al gerealiseerde ecologische zone langs Stadhoudersmolen en de daaraan verbonden beken in de stad. Ook wordt het leefgebied voor de das versterkt. Met het zonnepark worden de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap dan ook niet aangetast.

Wij merken op dat de inpassingsmaatregelen concreet zijn gemaakt in het inrichtingsplan, behalve de ecologische maatregelen voor de das.

Locatie Beemte Broekland

Het plangebied Wenum Wiesel ligt voor een klein deel in Nationaal landschap 'Veluwe', deelgebied 'Gradiënt Oost-Veluwe'. In het inrichtingsplan voor deze locatie is een uitgebreide landschappelijke analyse uitgevoerd en is aangetoond dat het plan door concrete inrichtingsmaatregelen landschappelijk inpasbaar is. Hoewel in het inrichtingsplan geen toets heeft plaatsgevonden aan de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap ter plaatse, verwachten wij dat het plan niet in strijd is met deze kernkwaliteiten. We vragen u wel dit in het inrichtingsplan te onderbouwen.

Advies

Voor de locaties Wenumseveld en Beemte Broekland zijn kwalitatief hoogstaande landschappelijke inrichtingsplannen uitgewerkt. Wel vragen wij u beide plannen op onderdelen aan te passen. In geval van de locatie Wenumseveld vragen wij u de voorzieningen voor de das te concretiseren. Voor de locatie Beemte Broekland adviseren wij u specifiek te benoemen op welke wijze het initiatief zich verhoudt tot de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap ter plaatse. Wij verwachten dat de uitvoering en instandhouding van beide inrichtingsplannen concreet in de omgevingsvergunning geborgd worden.

2.3 Gelders Natuurbeleid

Ons beleid

In het provinciaal ruimtelijk beleid onderscheiden we het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Van deze gebieden zijn wezenlijke kenmerken of waarden vastgesteld.

Nieuwe functies

In het GNN

Voor het GNN geldt de 'nee tenzij-benadering'. Dit betekent dat geen nieuwe functies mogelijk zijn, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er een groot openbaar belang is.

In dat geval zijn maatregelen nodig die ervoor zorgen dat negatieve effecten zo veel mogelijk worden voorkomen (mitigatie). Als er toch natuur verloren gaat, moet dit worden gecompenseerd door het aanleggen van nieuwe natuur.

In de GO

Voor nieuwe functies in de GO gelden dezelfde eisen als in het GNN, in ieder geval voor nieuwe, grootschalige ontwikkelingen die de kernkwaliteiten significant aantasten. Een ontwikkeling is grootschalig als deze de aard en het karakter van het gebied verandert. Kleinschalige nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk als ze de kernkwaliteiten van het gebied substantieel versterken.

Afwegingen en advies

Locatie Wenumseveld

Het plangebied Wenumseveld ligt goeddeels in GO (deelgebied Apeldoorn). Dat betekent dat getoetst moet worden of het plan zich verhoudt tot de kernkwaliteiten van het gebied. Aan het plan is een uitgebreid landschappelijk inrichtingsplan gekoppeld, met veel aandacht voor de waterhuishouding, beplanting en bereikbaarheid van het gebied voor de das. U hebt al advies ingewonnen bij het waterschap. Wij zijn van mening dat het plan voldoende ingepast wordt binnen de kwaliteiten en doelen van de GO ter plaatse, mits u de bereikbaarheid voor de das borgt. De voorzieningen voor de das zijn nu nog onvoldoende concreet gemaakt. Wij adviseren u het landschappelijk inrichtingsplan op dit punt aan te passen en het plan als voorwaardelijke verplichting aan de omgevingsvergunning te koppelen.

Voor dit advies gelden:

- . Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, tweede lid
- . Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 2.7.1.1 en 2.7.2.1, en bijlage 8
- . Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.7.4.2 en bijlage 6
- . Omgevingsvisie, paragraaf 3.2.3