



provincie
GELDERLAND

Bezoekadres
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Het college van de gemeente Apeldoorn
Postbus 9033
7300 ES APELDOORN

datum
7 augustus 2018

zaaknummers
2018-0092365, 2018-009236, 2018-009237

onderwerp
Zonneparken IJsseldijk A1, Beemte Broekland en Wenumseveld

Beste meneer/mevrouw,

Hartelijk dank voor de voorontwerp- omgevingsvergunningen die we op 12 juli 2018 ontvingen. We hebben de plannen bestudeerd.

Inhoud van het voorontwerp

In het voorjaar van 2018 hebt u in een voorbereidende visie over zonnevelden een duidelijke lijn voor de toekomst uitgezet. Naar aanleiding van deze visie zijn meerdere initiatieven voor zonneparken ontstaan.

U hebt drie voorontwerp-omgevingsvergunningen aan ons ter advisering voorgelegd. Deze plannen zien toe op de realisatie van drie zonneparken aan de Wenumseveld, IJsseldijk A1 en bij Beemte Broekland. Omdat de plannen sterke overeenkomsten vertonen, kiezen wij ervoor om één integraal advies te geven over deze plannen.

Provinciaal belang

In de voorontwerpen spelen provinciale belangen een rol, te weten energietransitie, natuur en landschap. We zijn van mening dat de plannen in lijn zijn met onze provinciale belangen, mits deze op een enkel punt nader onderbouwd worden.

De bijlage is onderdeel van deze brief

U vindt ons advies in de bijlage. Ik verzoek u onze opmerkingen te verwerken in de ontwerp-omgevingsvergunningen. We horen het graag als u de ontwerp-omgevingsvergunningen ter inzage legt. Gebruik hiervoor het e-formulier. U vindt dit formulier op www.gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem daarvoor contact op met Arjan Sikking.

inlichtingen bij dhr. J. Sikking

e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 91 55

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 26.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

Wij wensen u veel succes met het opstellen van de ontwerp-omgevingsvergunningen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mw. S. Sprökkereef

Voor deze brief geldt:

Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.1

Bijlage

Advies

Advies

1. Samenvatting advies

Wij complimenteren u met uw aanpak van deze zonne-energie initiatieven. Door het opstellen van een visie op zonneparken is een eenduidige en transparante aanpak van de voorgelegde initiatieven mogelijk. Wel adviseren wij u het energiedossier ook regionaal, in Cleantechverband, op te pakken omdat de provinciale en regionale doelstellingen een bovenlokale aanpak vergen.

Het plangebied van het zonnepark aan de IJsseldijk A1 ligt niet in een gebied waarvoor specifieke provinciale doelstellingen gelden. De locaties van de zonneparken bij Beemte Broekland en het Wenumseveld liggen (deels) in het Nationaal landschap. Het zonnepark Wenumseveld ligt ook deels in de Groene Ontwikkelingszone. Voor beide locaties adviseren wij u de inrichtingsmaatregelen beter te onderbouwen en te concretiseren. Ook vragen wij u de uitvoering en instandhouding van de landschapsplannen te borgen door middel van een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunningen.

2. Onderbouwing van het advies

In de drie initiatieven spelen verschillende provinciale belangen een rol. In de volgende paragrafen leest u welke belangen dat zijn en hoe wij uw motivatie daarin waarderen.

2.1 Zonne-energie

Ons beleid

In het Gelders Energie Akkoord streven we naar een betrouwbare, betaalbare en hernieuwbare energievoorziening, en naar energieneutraliteit in 2050. We richten ons op vermindering van het energiegebruik, op productie van hernieuwbare energie en innovatie. Zonne-energie is een belangrijk onderdeel bij de productie van hernieuwbare energie.

De Gelderse ambitie om in 2020 een aandeel te hebben van 14% hernieuwbare energie en toe te groeien naar energieneutraliteit in 2050, heeft ruimtelijke gevolgen. Het zal het aanzien van Gelderland veranderen. Wij zijn ons hiervan bewust en we realiseren ons dat om de doelen daadwerkelijk te kunnen behalen met voldoende maatschappelijk draagvlak en goede landschappelijke inpassing, elk duurzaam potentieel moet worden benut.

Bij de aanleg van grote zonneparken (van 2 hectare of meer) vinden wij aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp erg belangrijk. Een goede vormgeving is van belang voor de betrokkenheid en het draagvlak van de omwonenden. In de Omgevingsvisie is een kaart opgenomen waarop te zien is of grote zonneparken wel, niet of onder voorwaarden mogelijk zijn.

Cleantech

Binnen de Cleantech Regio werken de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Voorst, Epe, Zutphen, Deventer en Lochem samen met ondernemers, onderwijs en onderzoek aan een energieneutrale en duurzame economie en samenleving. Om de doelen te bereiken is een gezamenlijke agenda Cleantech opgesteld voor de periode 2019 - 2023. De thema's circulaire economie en energietransitie zijn de topprioriteit. Onderdeel van de ambities is om 25% van de grote daken in de regio te voorzien van zonnepanelen. Momenteel wordt gewerkt aan een realisatieprogramma energietransitie. Om de ambitie om in 2023 25% minder CO₂ uit te stoten in de regio, dient naast energiebesparing ook fors inzet te worden op energieopwekking.

Afwegingen

De plannen dragen bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van onze provincie en van de Cleantechregio. Wij zijn verheugd over het feit dat de gemeente Apeldoorn het energievraagstuk integraal op heeft gepakt door het opstellen van een voorbereidende visie voor zonnenvelden en gelijktijdig inzet op gasloos bouwen. Wel willen wij u stimuleren het energievraagstuk niet alleen lokaal maar vooral ook regionaal op te pakken, in de vorm van kennisdeling en een regionale energiestrategie (RES).

De plangebieden van de locaties Beemte Broekland en Wenumseveld zijn op de kaart (deels) aangeduid als gebied waar zonneparken onder voorwaarden mogelijk zijn. Bij initiatieven in dergelijke gebieden moet rekening gehouden worden met aanwezige kernkwaliteiten van natuur en/of landschap. Zonnepark IJsseldijk A1 ligt in een zone waar grote zonneparken zonder belemmeringen mogelijk zijn.

2.2 Nationaal landschap

Ons beleid

De locaties Wenumseveld en Beemte Broekland liggen (deels) in Nationaal landschap Veluwe. De nationale landschappen zijn sterke symbolen in het Gelders Landschap. Ze zijn nationaal en internationaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit. Nieuwe bestemmingen zijn alleen mogelijk als die de kernkwaliteiten van de Nationale landschappen behouden of versterken.

Afwegingen

Locatie Wenumseveld

Het westelijk deel van het plangebied Wenumseveld ligt in Nationaal landschap 'Veluwe', deelgebied 'Wiggen Oost-Veluwe'. Met het inrichtingsplan wordt invulling geven aan natte ecologische verbindingzone langs de Grift. Het draagt als zodanig bij aan de Robuuste Grift. Met de zone wordt de verbinding versterkt, onder andere met de Papegaalbeek en de al gerealiseerde ecologische zone langs Stadhoudersmolen en de daaraan verbonden beken in de stad. Ook wordt het leefgebied voor de das versterkt. Met het zonnepark worden de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap dan ook niet aangetast.

Wij merken op dat de inpassingsmaatregelen concreet zijn gemaakt in het inrichtingsplan, behalve de ecologische maatregelen voor de das.

Locatie Beemte Broekland

Het plangebied Wenum Wiesel ligt voor een klein deel in Nationaal landschap 'Veluwe', deelgebied 'Gradlönt Oost-Veluwe'. In het inrichtingsplan voor deze locatie is een uitgebreide landschappelijke analyse uitgevoerd en is aangetoond dat het plan door concrete inrichtingsmaatregelen landschappelijk inpasbaar is. Hoewel in het inrichtingsplan geen toets heeft plaatsgevonden aan de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap ter plaatse, verwachten wij dat het plan niet in strijd is met deze kernkwaliteiten. We vragen u wel dit in het inrichtingsplan te onderbouwen.

Advies

Voor de locaties Wenumseveld en Beemte Broekland zijn kwalitatief hoogstaande landschappelijke inrichtingsplannen uitgewerkt. Wel vragen wij u beide plannen op onderdelen aan te passen. In geval van de locatie Wenumseveld vragen wij u de voorzieningen voor de das te concretiseren. Voor de locatie Beemte Broekland adviseren wij u specifiek te benoemen op welke wijze het initiatief zich houdt tot de kernkwaliteiten van het Nationaal landschap ter plaatse. Wij verwachten dat de uitvoering en instandhouding van beide inrichtingsplannen concreet in de omgevingsvergunning geborgd worden.

2.3 Gelders Natuurbeleid

Ons beleid

In het provinciaal ruimtelijk beleid onderscheiden we het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Van deze gebieden zijn wettelijke kenmerken of waarden vastgesteld.

Nieuwe functies

In het GNN

Voor het GNN geldt de 'nee tenzij-benadering'. Dit betekent dat geen nieuwe functies mogelijk zijn, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er een groot openbaar belang is.

In dat geval zijn maatregelen nodig die ervoor zorgen dat negatieve effecten zo veel mogelijk worden voorkomen (mitigatie). Als er toch natuur verloren gaat, moet dit worden gecompenseerd door het aanleggen van nieuwe natuur.

In de GO

Voor nieuwe functies in de GO gelden dezelfde eisen als in het GNN, in ieder geval voor nieuwe, grootschalige ontwikkelingen die de kernkwaliteiten significant aantasten. Een ontwikkeling is grootschalig als deze de aard en het karakter van het gebied verandert. Kleinschalige nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk als ze de kernkwaliteiten van het gebied substantieel versterken.

Afwegingen en advies

Locatie Wenumseveld

Het plangebied Wenumseveld ligt goeddeels in GO (deelgebied Apeldoorn). Dat betekent dat getoetst moet worden of het plan zich verhoudt tot de kernkwaliteiten van het gebied. Aan het plan is een uitgebreid landschappelijk inrichtingsplan gekoppeld, met veel aandacht voor de waterhuishouding, beplanting en bereikbaarheid van het gebied voor de das. U hebt al advies ingewonnen bij het waterschap. Wij zijn van mening dat het plan voldoende ingepast wordt binnen de kwaliteiten en doelen van de GO ter plaatse, mits u de bereikbaarheid voor de das borgt. De voorzieningen voor de das zijn nu nog onvoldoende concreet gemaakt. Wij adviseren u het landschappelijk inrichtingsplan op dit punt aan te passen en het plan als voorwaardelijke verplichting aan de omgevingsvergunning te koppelen.

Voor dit advies gelden:

- . Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.1.6, tweede lid
- . Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 2.7.1.1 en 2.7.2.1, en bijlage 8
- . Omgevingsverordening Gelderland, artikel 2.7.4.2 en bijlage 6
- . Omgevingsvisie, paragraaf 3.2.3



Gemeente Epe

Gemeente Apeldoorn
t.a.v. de heer E. Boogmans

Postbus 9033

7300 ES Apeldoorn

Ons kenmerk : nr. 2018-07790
Behandeld door : W. Roetert
Telefoonnummer : 14 0578

Onderwerp : vooroverleg 3.1.1 Bro/ 6.18 Bor
Zonnepark Beemte-Broekland

Epe, 09 AUG. 2018

Geachte heer Boogmans,

Onlangs zijn in het kader van vooroverleg artikel 3.1.1 Bro in combinatie met artikel 6.18 Bor stukken aangeboden inzake een aanvraag omgevingsvergunning Zonnepark Beemte Broekland. Het betreft een planontwikkeling voor een zonnepark van circa 28 hectare. Uit de projectomschrijving van de publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning blijkt dat het zonnepark een pilot project is. Wij kunnen u het volgende meedelen:

Het projectinitiatief doet ons beseffen dat er helaas nimmer een intergemeentelijk contact of overleg heeft plaatsgevonden om te bezien of kan worden gekomen tot een breed gedragen visie op de landschappelijke aanvaardbaarheid van grote zonneparken in het gebied Veluwe Oost. Met kennis van het Landschapontwikkelingsplan Van Veluwe tot IJssel, het Groot Apeldoorns Landschaps Kookboek, de bestemmingsplannen "Beemte Noord" en "De Bokkerij" en het Beeldkwaliteitsplan Beemte Noord is goed voorstelbaar dat de gemeenten Apeldoorn, Epe en Voorst indachtig de daar voorkomende landschapstypen, kernkwaliteiten en streefbeeldten tot een breed gedragen visie kunnen komen. In de projectomschrijving van Zonnepark Beemte Broekland wordt weliswaar melding gemaakt van een pilot project maar met dit project is al sprake van een dusdanige ingreep in het landschap dat voorstelbaar is dat dit de eventuele honorering van landschappelijk gezien beter inpasbare initiatieven in die gebieden in de weg staat. Graag roepen wij u op om nader te overleggen over gezamenlijke randvoorwaarden voor de ruimtelijke inpassing van zonneparken in 'ons' landschap.

Voor het Zonnepark Beemte-Broekland geldt dat in de ruimtelijke onderbouwing en het daarbij behorende inrichtingsplan ook voor wat betreft het aspect landschap uitgebreid aandacht is besteed aan de ruimtelijke aanvaardbaarheid. Dat is op zich een hele goede zaak. In de ruimtelijke onderbouwing wordt gesteld dat de ontwikkeling passend is in de maat en schaal van het landschap omdat er ruimte zit tussen de percelen: zo blijven de grotere open ruimten met elkaar verbonden. Vervolgens wordt de (huidige) openheid van de broeklanden en de voormalige beslotenheid van het kampenlandschap aangegrepen om het contrast tussen deze twee landschapstypen verder te versterken.

Wij constateren echter een positionering van zonnevelden vrij diep in de broeklanden en in mindere mate 'aan de rand'. Mede daardoor ervaren wij een verdere versnippering van het landschap. In het eerder genoemde beeldkwaliteitsplan Beemte Noord zijn handreikingen gedaan om nieuwe erven - naar onze mening te interpreteren als nieuwe initiatieven - te plaatsen aan de rand van de broeklanden dan wel de kampen. In het verlengde daarvan concluderen wij dat het huidige initiatief van verspreid in de broeklanden geprojecteerde zonnevelden niet echt gevolg geeft aan die handreikingen.

2018-07790



Met de thans voorgestane ontwikkeling is naar onze mening sprake van een niet noodzakelijke en niet gewenste spreiding van zonnevelden met mede daardoor een te groot raakvlak met het omliggende landschap. Indien kan worden gekomen tot een concentratie van die velden 'aan de rand' zal dat raakvlak duidelijk minder zijn en wordt de omgeving naar onze mening minder belast. Om bij de voorgestane planontwikkeling vast te houden aan het streefbeeld voor de broeklanden lijkt niet reëel en dan lijkt het veeleer voor de hand te liggen om te kiezen voor een versterking of uitbreiding van het nabije kampenlandschap. Indachtig het beeldkwaliteitsplan beschouwen wij de handreiking van 'plaatsing van nieuwe erven aan de rand' als eerste voorwaarde voor medewerking aan het initiatief en moedigen wij u graag aan om daar op te sturen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders,



H.C. Eldering
Teamleider Ontwikkeling
Afdeling Ruimte



Gemeente Epe

Gemeente Apeldoorn
t.a.v. de heer E. Boogmans

Postbus 9033

7300 ES APELDOORN

Ons kenmerk : nr. 2018-08378
Behandeld door : H. Posthuma
Telefoonnummer : 14 0578

Onderwerp : vooroverleg 3.1.1 Bro/6.18 Bor
Zonnepark Beemte Broekland

VERZONDEN - 4 SEP. 2018

Epe, 3 september 2018

Geachte heer Boogmans,

Onlangs hebben wij u onze reactie in het kader van vooroverleg artikel 3.1.1 Bro inzake een aanvraag omgevingsvergunning Zonnepark Beemte Broekland toegezonden. Met dit schrijven willen wij onze reactie nader duiden.

Allereerst willen wij u mededelen dat wij uw bijdrage voor opwek van duurzame energie door middel van grootschalige zonneweiden van harte ondersteunen.

Ook in onze gemeente is sprake van vergelijkbare initiatieven. Grootschalige zonneweiden hebben merkbare impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Graag zouden wij (eventueel in regionaal verband) in overleg treden om te komen tot een goede afstemming in de ruimtelijke planvorming van deze initiatieven.

In het voormalige gebied van het LOG hebben wij daarin een jarenlange ervaring met uw gemeente opgebouwd als het gaat om agrarische ontwikkeling. In dit geval hebben wij in het voortraject alleen overleg gehad met de initiatiefnemer op basis van het concept-inrichtingsplan. In dit overleg hebben wij opgemerkt dat aandacht diende uit te gaan naar het zicht voor bewoners vanuit Epe, het vigerende landschapsbeleid en eventuele participatiemogelijkheden voor omwonenden. We vinden het spijtig dat niet tevens eerder door u zelf afstemming is gezocht met ons. Nu zijn we op een naar onze mening erg laat tijdstip bij de voorliggende plannen betrokken. Voor het vervolg zouden we daar graag goede afspraken met u over maken

We hebben waardering voor het uitgebreide en goede kwalitatieve landschappelijke inrichtingsplan. We hebben hierbij de volgende opmerkingen. Het initiatief is gelegen in het grootschalige broekenlandschap. Graag zouden we de keuze van verspreiding van de zonneweidepercelen versus concentratie van de percelen in dit landschap verduidelijkt zien met een schetsontwerp waarin ook de impact op het grondgebied van de gemeente Epe wordt meegenomen. Daarbij zien wij een visualisatie vanaf woningen in het Eper gedeelte op de zonneweiden als een welkome aanvulling op het voorliggende inrichtingsplan.

Wij wensen u veel succes met de voortgang van het plan.

Hoogachtend,

namens Burgemeester en wethouders,

H.C. Eldering
Teamleider Ontwikkeling
Afdeling Ruimte

2018-08378



