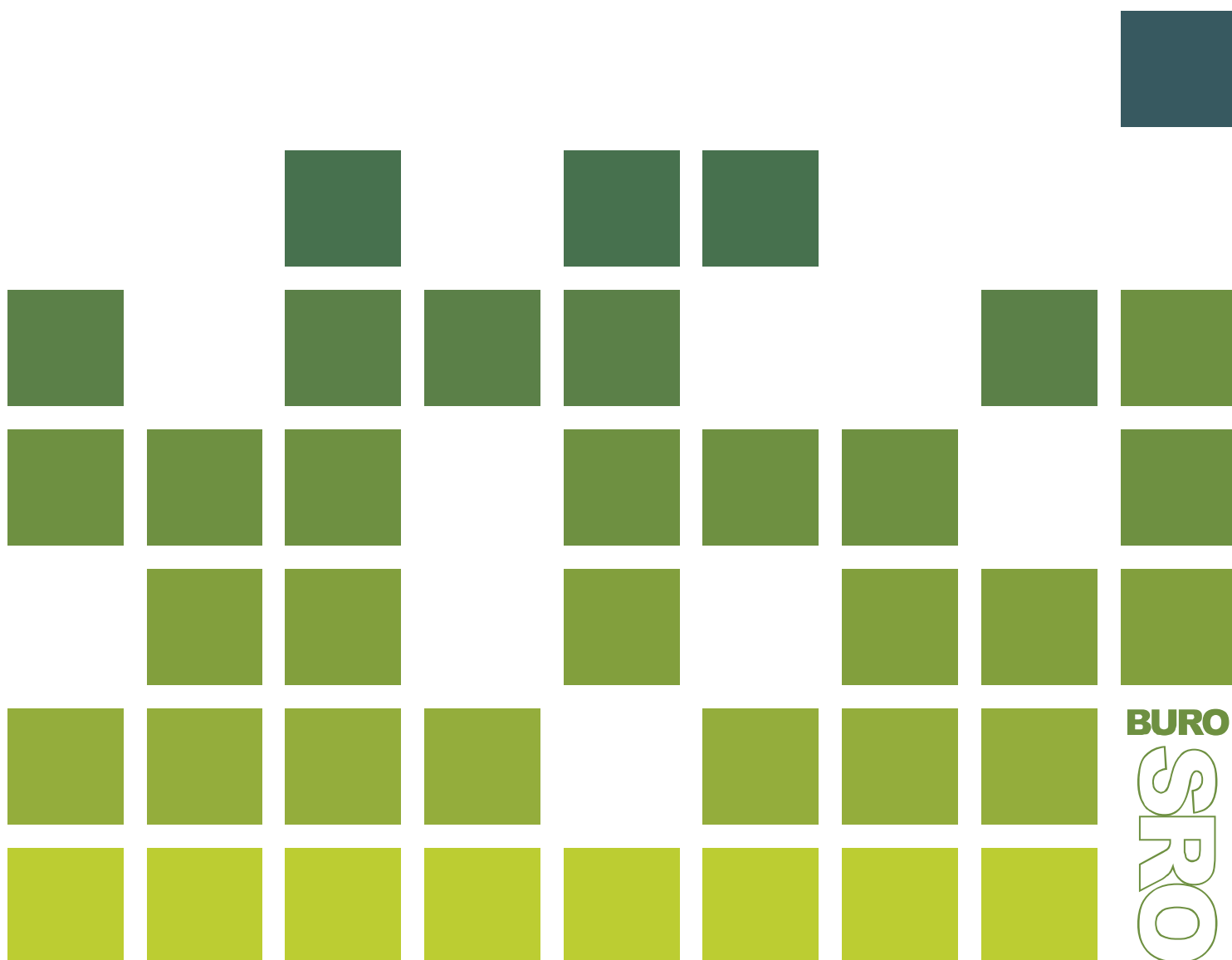


Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Uddelse Enk en Heegderweg

Gemeente Apeldoorn



Gegevens over het document:

Documentnaam: Vormvrije m.e.r.-beoordeling Uddelse Enk en Heegderweg
Datum: 7 november 2023
Projectnummer Buro SRO: 73.02.06

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever: Van de Kolk Ontwikkeling B.V.
Contactpersoon opdrachtgever: De heer R. Hoekstra

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO: Mevr. M. Schuijl
Bezoekadres vestiging Arnhem: Sweerts de Landasstraat 50
6814 DG te Arnhem
Telefoon: 026 – 35 23 125
E-mail: arnhem@buro-sro.nl
Internet: www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Wettelijk kader	6
2.1	Algemeen.....	6
2.2	Toetsing Besluit milieueffectrapportage	7
2.3	Algemeen beoordelingskader.....	7
Hoofdstuk 3	Beschrijving potentiële effecten.....	8
3.1	Algemeen.....	8
3.2	Bodemkwaliteit.....	8
3.3	Luchtkwaliteit	8
3.4	Geluidhinder	8
3.5	Externe veiligheid	8
3.6	Milieuzonering.....	8
3.7	Water.....	8
3.8	Ecologische waarden	8
3.9	Cultuurhistorische en archeologische waarden	9
Hoofdstuk 4	M.e.r.-beoordeling	11
4.1	Beoordeling	11
4.2	Conclusie.....	11

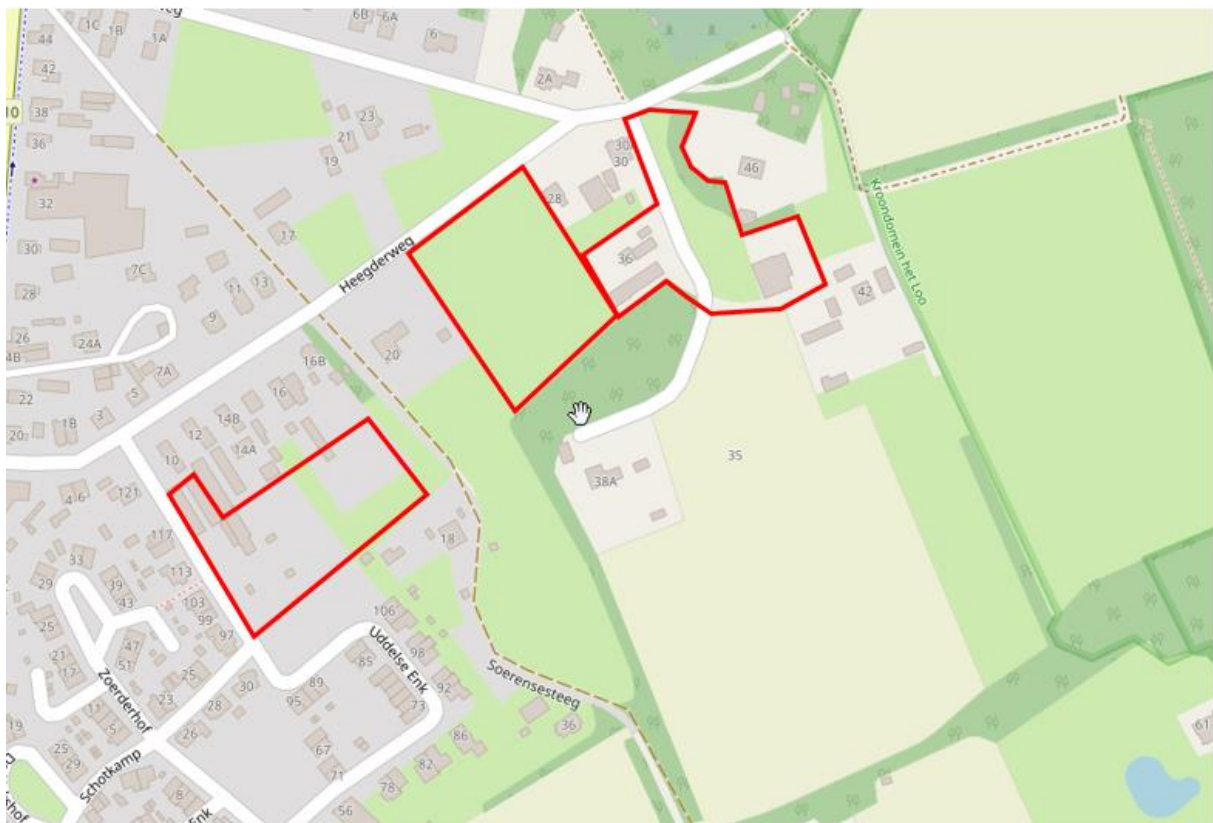
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locaties Uddelse Enk en Heegderweg te Uddel bestaan plannen om woningbouw te realiseren. Op de locatie Uddelse Enk worden 30 woningen gerealiseerd, aansluitend aan de bestaande bebouwing. Aan de Heegderweg tussen 20 en 28 worden 3 woningen gerealiseerd. Op de locatie Heegderweg 34-36 wordt het agrarisch bedrijf gestaakt, wordt de bestaande bedrijfswoning omgezet in een burgerwoning en wordt een nieuwe woning toegevoegd. Voor deze ontwikkeling wordt een bestemmingsplan opgesteld. Dit plan blijft (ver) onder de drempel van 100 hectare en 2000 woningen (Besluit m.e.r. bijlage D11.2). Het betreft echter wel een besluit dat de ontwikkeling mogelijk maakt van een stedelijk ontwikkelingsproject dat wordt genoemd in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) waardoor in het kader van de Wet milieubeheer dient te worden beoordeeld of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen zijn. Voorliggende vormvrije m.e.r.-beoordeling beschrijft de effecten van het initiatief op het milieu en geeft aan of er belangrijke nadelige milieugevolgen op (kunnen) treden.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit drie delen en is gelegen aan de Uddelse Enk (achter de woningen aan de Heegderweg 10 tot en met 16), aan de Heegderweg tussen 20 en 28 en aan de Heegderweg 34-36 te Uddel. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.



Globale ligging plangebied (bron: openstreetmap.org)

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het wettelijk kader gegeven en wordt het plan getoetst aan het Besluit m.e.r.. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de mogelijke effecten van de ontwikkeling op het milieu beschreven. In hoofdstuk 4 is vervolgens de m.e.r.-beoordeling opgenomen.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader

2.1 Algemeen

Voor activiteiten die belangrijke milieugevolgen kunnen hebben, is het verplicht een milieueffectrapportage (m.e.r.) uit te voeren en een Milieu Effect Rapport (MER) te maken op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Hiermee krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. De m.e.r. onderzoekt de milieugevolgen van een plan of een besluit en (milieuvriendelijker) alternatieven. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Naast de Wm is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Een plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig in een van de volgende situaties:

- in het Besluit milieueffectrapportage, artikel 7.4 bijlagen C en D zijn activiteiten aangewezen waarvoor direct een m.e.r.-plicht geldt;
- een m.e.r.-plicht kan volgen uit een passende beoordeling in het kader van de Wet Natuurbescherming;
- op grond van de provinciale milieuverordening kunnen aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen waarvoor een m.e.r.-plicht geldt.

Een m.e.r.-plicht kan dus ontstaan alleen op grond van het feit dat er een passende beoordeling moet worden gemaakt, ongeacht de uitkomst daarvan. Dit kan ertoe leiden dat een milieueffectrapportage gemaakt moet worden voor een plan waarvan uit een voorafgaande passende beoordeling al is gebleken dat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten.

Omdat dit ongewenst is, is er in artikel 7.2a lid 2 Wm een uitzondering opgenomen, namelijk voor categorieën van gevallen waarin sprake is van kleine gebieden en kleine wijzigingen die geen aanzienlijke milieueffecten hebben. Deze uitzondering is uitgewerkt in een nieuw artikel 3 van het Besluit milieueffectrapportage (per 18-12-2020). Hierin wordt de mogelijkheid gecreëerd om voor twee specifieke situaties door middel van een m.e.r.-beoordeling te concluderen dat geen plan-m.e.r. hoeft te worden opgesteld.

De eerste situatie betreft een plan dat het gebruik bepaalt van een klein gebied. Hiervoor moet dan worden voldaan aan drie eisen:

- gemeente moet bevoegd gezag zijn;
- het plan moet zien op een omvang van het grondgebied van de gemeente dat klein is in verhouding tot het totale grondgebied van de gemeente;
- het bevoegd gezag heeft beoordeeld of het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

De tweede situatie betreft kleine wijzigingen van een plan waarvan het bevoegd gezag heeft beoordeeld dat die geen aanzienlijke milieueffecten hebben (dit moet worden gezien in de context van het plan en ook moet de mate van waarschijnlijkheid dat de wijziging leidt tot aanzienlijke effecten worden betrokken).

Bij het uitvoeren van de m.e.r.-beoordeling kan de informatie over natuur gebruikt worden of worden verwezen naar de passende beoordeling. Als uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat er geen aanzienlijk milieueffecten zijn, vervalt de plan-m.e.r.-plicht (uiteraard alleen als er op andere aspecten ook geen nadelige effecten zijn). Het bestemmingsplan kan met passende beoordeling en zonder plan-m.e.r. worden vastgesteld. Als aanzienlijk milieueffecten niet zijn uitgesloten volgt een plan-m.e.r. en moet er een milieueffectrapportage (MER) worden gemaakt.

2.2 Toetsing Besluit milieueffectrapportage

Een aantal activiteiten op kleinere schaal zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig als een indicatieve drempelwaarde uit bijlage D wordt overschreden. Ook als de drempelwaarden niet worden overschreden kan in overleg worden bekeken of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling, omdat er mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.- plichtig;
2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht waarna het dan m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht maar direct de (plan-)m.e.r.-plicht;
3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een kaderstellend plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

2.3 Algemeen beoordelingskader

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' dient bij de beoordeling van de milieueffecten ingegaan te worden op:

- **Kenmerken van het project.** Bij een overweging van de kenmerken van het project zijn de volgende criteria van belang: de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering en risico's voor de menselijke gezondheid.
- **Plaats van het project** De mate van kwetsbaarheid van het milieu van gebieden waarop het project invloed heeft is afhankelijk van de volgende criteria: het bestaande grondgebruik, relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden op basis van ecologie, landschappelijke, archeologische en cultuurhistorische waarden en wateraspecten. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied.
- **Kenmerken van de potentiële effecten.** De potentiële effecten van het project worden bepaald door de kenmerken en plaats van het project, in samenhang met de volgende criteria: de orde van grootte, het ruimtelijk bereik, de aard, het grensoverschrijdend karakter, de intensiteit en complexiteit, de waarschijnlijkheid en de verwachte duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten. Daarnaast kunnen ook de cumulatie van effecten met effecten van andere projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen in overweging worden genomen.

Hoofdstuk 3 Beschrijving potentiële effecten

3.1 Algemeen

Om het plan te beoordelen zoals het bestemmingsplan dat mogelijk maakt, wordt in lijn met het kader als beschreven in par. 2.3 in deze paragraaf ingegaan op de verschillende milieuaspecten die van belang zijn voor de m.e.r.-beoordeling.

3.2 Bodemkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt geen functies mogelijk die een potentieel risico voor de bodemkwaliteit ter plaatse en/of de omgeving kan vormen. Ten behoeve van de bouwwerkzaamheden zal conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit gewerkt worden waarmee alleen grond met de juiste milieuhygiënische kwaliteit wordt gebruikt. Negatieve effecten op de bodemkwaliteit als gevolg van het plan zijn dan ook uit te sluiten.

3.3 Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van maximaal 34 nieuwe woningen mogelijk en het omzetten van 1 bestaande bedrijfswoning naar een burgerwoning. Het belangrijkste mogelijk effect op de luchtkwaliteit is de toename van verkeersbewegingen en de daarbij behorende uitstoot. Het plan heeft een dusdanige geringe omvang ten opzichte van de benoemde grenswaarde (3%, toevoegen 1.500 woningen) uit het Besluit luchtkwaliteit. Op basis van de te verwachten toename aan verkeersbewegingen die het plan mogelijk maakt, is te concluderen dat het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Significante effecten op de luchtkwaliteit ter plaatse zijn dan ook uit te sluiten.

3.4 Geluidhinder

Het plangebied wordt ontsloten via de Uddelse Enk en Heegderweg. Het aantal verkeersbewegingen neemt door de ontwikkeling toe. De omliggende wegen hebben voldoende capaciteit om deze verkeerstoename op te vangen. In het plangebied wordt bij de Uddelse Enk een nieuwe ontsluiting aangelegd voor 22 woningen. De overige 8 woningen worden direct ontsloten op de Uddelse Enk. Deze nieuwe ontsluiting is enkel ten behoeve van het bestemmingsverkeer. Het betreft dan ook een verblijfsgebied in een overwegend 30 km/uur gebied. Significante effecten zijn dan ook uit te sluiten.

3.5 Externe veiligheid

Het plan maakt geen risicobronnen mogelijk die extra risico op rampen/ongevallen voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

3.6 Milieuzonering

Met het bestemmingsplan wordt het oprichten van een inrichting volgens de Wm niet mogelijk gemaakt. Het agrarische bedrijf op de locatie Heegderweg 34-36 wordt gestaakt. Daarmee is er geen sprake meer van bedrijvigheid in het plangebied. Er zijn ook geen bedrijven of andere voorzieningen in de directe omgeving die effect op het woon- en leefklimaat van omliggende bestaande en de nieuwe woningen heeft.

3.7 Water

In het plangebied bevinden zich geen watergangen. Hemelwater wordt binnen het plan opgevangen en vastgehouden in het plangebied. Op basis van voorstaande kan geconcludeerd worden dat het effect van het plan op de waterhuishouding beperkt is.

3.8 Ecologische waarden

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied is het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Dit gebied ligt binnen 100 m afstand van het plangebied op ca 60 m (kortste afstand). In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn er per deelgebied onderzoeken gedaan (Quickscans Wet natuurbescherming en Voortoets N2000 (bijlage

bij de toelichting van het bestemmingsplan), waarin is ingegaan op de effecten op beschermde natuurgebieden. Op basis van de effectenindicator, de in de nabijheid gelegen leefgebieden en habitatoorten en de aard en omvang van de activiteiten zijn de effecten op de zogenaamde ver-thema's inzichtelijk gemaakt. Het gaat om verlies van oppervlakte, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, licht en trilling, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten.

Gelet op de uitkomsten uit de rapportages voor de verschillende vormen van verstoringen, zijn er geen negatieve effecten te verwachten. Gezien de omvang van de ontwikkeling en de afstand van de toekomstige nieuwe functies tot het te beschermen gebied, kan het optreden van significante negatieve effecten op het gebied van de ver-thema's worden uitgesloten.

Om het effect van stikstofuitstoot door het plan te bepalen is een ecologische voortoets stikstofdepositie en passende beoordeling uitgevoerd (bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan). Hieruit blijkt dat als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied er sprake is van een afname aan stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Veluwe. De grootste afname op de locatie Heegderweg 34-36 is 15,85 mol/ha/j. De grootste afname op de locatie Heegderweg tussen 20 en 28 is 2,27 mol/ha/j. En de grootste afname die met extern salderen wordt bereikt op de locatie Uddelse Enk is 74 mol/ ha/j. In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van intern en extern salderen.

Voor het extern salderen zijn significante gevolgen voor dit Natura 2000-gebied uitgesloten en is geen vergunning Wnb nodig. Na een kwantitatieve en kwalitatieve analyse is beoordeeld dat er geen significant (negatief) effect op het Natura 2000-gebied optreedt.

Soortenbescherming

Er zijn als gevolg van het initiatief geen wezenlijke effecten op beschermde soorten in de omgeving of het plangebied te verwachten. Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat voor geen van de aangetroffen of te verwachten soorten de gunstige staat van instandhouding in het geding is. Op dit moment is er voor de uitvoering van het plan geen ontheffing in het kader van de Wnb noodzakelijk. Negatieve effecten op beschermde soorten zijn dan ook uit te sluiten.

3.9 Cultuurhistorische en archeologische waarden

Het dorp Uddel ligt in een zone met zowel hoge als lage attentiewaarden op de beleidskaart. Het landschap van het dorp Uddel en zijn directe omgeving heeft cultuurhistorische waarden. Met name in de kern van het dorp en in het gebied ten oosten en ten zuiden ervan, waar restanten van het oude agrarische cultuurlandschap (kampenlandschap) behouden zijn gebleven, zijn de cultuurhistorische waarden hoog.

Het plangebied heeft geen karakteristieke bebouwing in zich. De nieuwe bebouwing op de Uddelse Enk voegt zich in het landschap en de omgeving en worden groen ingepast. De drie woningen aan de Heegderweg tussen 20 en 28 worden in het bestaande bebouwingslint geplaatst en het achterliggende terrein wordt landschappelijk ingepast, op een dusdanige wijze dat deze passend is bij de kernkwaliteiten van het gebied en de omgeving. De nieuwe woning op de locatie Heegderweg 34-36 wordt binnen het bestaande erf geplaatst voor de bijgebouwen/ bedrijfsgebouwen. De cultuurhistorische waarde en herkenbaarheid van het omringende landschap worden met de planontwikkeling niet significant en onevenredig aangetast.

Verder zijn er in de omgeving van het plangebied geen andere cultuurhistorisch waardevolle objecten en/of gebieden aanwezig waar het plan een effect op kan hebben.

Het plangebied heeft geen beschermde status op grond van de Erfgoedwet. Wel is het plangebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische waarde. Hiertoe zijn onderzoeken uitgevoerd ter plekke van de locaties aan de Heegderweg. Daaruit blijkt dat er geen sprake is van het aantreffen van archeologische vondsten. Voor de locatie Uddelse Enk wordt een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd op het moment dat de

gronden beschikbaar zijn. Met dit gegeven wordt rekening gehouden in het bestemmingsplan en wordt voorkomen dat eventuele waarden worden aangetast.

Hoofdstuk 4 M.e.r.-beoordeling

4.1 Beoordeling

Op basis van de beoordeling van de verschillende haalbaarheidsaspecten in relatie tot dit project zoals opgenomen in de voorgaande paragraaf, kan een conclusie worden getrokken over de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

Kenmerken van het project

Het betreft een plan met een beperkte omvang. Dit gezien de schaal en oppervlakte van het plan in relatie tot de omvang van Uddel en de gemeente Apeldoorn. Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde; in de omgeving van het plangebied zijn geen ontwikkelingen bekend die een dusdanige omvang hebben dat ze in cumulatie met dit plan een mogelijk negatief effect kunnen hebben op het milieu.

Er is, gezien de aard van het plan, geen verhoogd risico voor de menselijke gezondheid omdat het plan het gebruik van risicovolle stoffen en/of technologieën niet mogelijk maakt.

Plaats van het project

Op dit moment worden de drie deelgebieden die in het plangebied liggen gebruikt ten behoeve van de agrarische functie, al dan niet hobbymatig. Het gehele plangebied wordt intensief gebruikt en/of beheerd. Er is geen sprake van bestaande natuurlijke hulpbronnen in het plangebied die worden aangetast. Zoals beschreven in hoofdstuk 3 komen in het plangebied geen gebieden met gevoelige ecologische, landschappelijke, archeologische waarden voor (voor zover nu bekend). Negatieve effecten zijn dan ook uitgesloten.

Kenmerken van de potentiële effecten

Met het plan worden 34 nieuwe woningen mogelijk gemaakt en 1 bedrijfswoning omgezet naar een burgerwoning. Deze worden voor permanent gebruik gerealiseerd en zijn niet van tijdelijke aard. Het betreft hier een functie met een beperkte uitstraling naar de omgeving. Zoals uit hoofdstuk 3 blijkt, heeft het toevoegen van de woonfunctie geen negatief effect op het milieu en de aanwezige waarden in het gebied en de omgeving. Een effect op stikstofgevoelige Natura 2000 gebied is uit te sluiten, wat onderzocht is en gemotiveerd is in de uitgevoerde ecologische voortoets en passende beoordeling die als bijlage bij het bestemmingsplan zijn toegevoegd. Daaruit blijkt dat met behulp van intern en extern salderen significant negatieve effecten uitgesloten worden. Belangrijke nadelige effecten voor het milieu kunnen daarmee worden uitgesloten.

4.2 Conclusie

Uit het voorgaande beoordeling blijkt dat het plan een beperkte omvang heeft, niet in een kwetsbaar gebied ligt en geen ontwikkeling mogelijk maakt waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig.

Wat betreft het aspect stikstof is sprake van extern salderen. Daarom is een passende beoordeling opgesteld. Dit kan leiden tot een m.e.r.-plicht. Op basis van artikel 3 a en b van het Besluit milieueffectrapportage wordt geoordeeld dat hier sprake is van een geval als bedoeld in artikel 7.2a tweede lid van de Wet Milieubeheer en wordt afgezien van het doorlopen van een Plan m.e.r. procedure. Het betreft namelijk een bestemmingsplan waarvoor de gemeente bevoegd gezag is, voor een klein gebied geldt in verhouding tot het grondgebied van de gemeente Apeldoorn én waarbij er geen belangrijke milieueffecten te verwachten zijn.



buro-sro.nl