

Beperkte verantwoording groepsrisico

Aanleiding

Ten oosten van de A50, in de oksel van waar de snelweg de spoorlijn Apeldoorn-Deventer kruist, heeft Kwekerij de Croon het voornemen om een nieuwe woning en een uitbreiding van de kassen te realiseren. Het vigerende bestemmingplan moet in het kader van deze ontwikkeling worden gewijzigd.

Voor ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een transportroute geldt dat invulling gegeven dient te worden aan de zogenaamde ‘verantwoordingsplicht’. In deze notitie wordt invulling gegeven aan de (beperkte) verantwoordingsplicht voor de wijziging van het bestemmingsplan Klaverweg 25-29 te Apeldoorn. Er zal getoetst worden waarbij de invloedsgebieden van beide nabijgelegen transportroutes, rijksweg A50 en spoorlijn Apeldoorn-Deventer, meegenomen worden.

Toetsingskader

Op 1 april 2015 is het Basisnet in werking getreden waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn vastgesteld. Dit resulteert in een PR-contour, een plasbrandaandachtsgebied (PAG) en een invloedsgebied die landelijk zijn vastgelegd voor rijkswegen. De PR-contour en het plasbrandaandachtsgebied moeten in acht worden genomen bij een ruimtelijk besluit ten aanzien van nieuw toe te laten (beperkt) kwetsbare objecten. Het invloedsgebied wordt meegenomen bij de verantwoording groepsrisico in de toelichting van een bestemmingsplan.

Risicobron	PR-contour	PAG	Invloedsgebied	Afstand tot plangebied
Rijksweg A50	0 meter	30 meter	880 meter	210 meter
Spoorlijn Amersfoort-Deventer	0 meter	0 meter	460 meter	200 meter

Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te

beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) (water, spoor, weg)

Voor een groot gedeelte van de Rijksweg, spoorwegen en vaarwegen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit bevat de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Activiteitenbesluit Milieubeheer

In dit besluit zijn veiligheidsafstanden en risiconormen ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen. Veiligheidsafstanden zijn vastgesteld voor onder andere opslagtanks met propaan/propeen, aardgastankstations, en gasdrukmeet- en regelstations. Voor windturbines geldt het plaatsgebonden risico als risiconorm.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Vuurwerkbesluit

Dit besluit geeft veiligheidsafstanden voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk.

Nota Milieu veiligheid

In december 2011 is de Nota Milieuveiligheid vastgesteld. Uitgangspunt van deze nota is dat nieuwe risicobronnen alleen nog zijn toegestaan op de grote industrieterreinen, met uitzondering van propaantanks in het buitengebied. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen kunnen door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt op de grote industrieterreinen. Als

voorwaarde geldt wel dat de PR 10-6 contour (plaatsgebonden risico) zich niet buiten de inrichtinggrens van het nieuwe bedrijf mag bevinden en dat het invloedsgebied voor het groepsrisico niet verder reikt dan de grens van het industrieterrein. Daarnaast is in de beleidsvisie bepaald dat het groepsrisico ten gevolge van een risicobron niet groter mag zijn dan 1 maal de oriëntatiewaarde.

In de nota is tevens vastgelegd dat wanneer bijzonder kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen zoals scholen en zorginstellingen) mogelijk worden gemaakt binnen het invloedsgebied van een risicobron de besluitvorming op dit punt expliciet bij de gemeenteraad en het college van B&W wordt voorgelegd.

Risicobeschouwing

De planlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van de A50 en de spoorlijn Amersfoort Deventer. Het besluit externe veiligheid transportroutes geeft een veiligheidszone aan rond de rijkswegen en (hoofd)spoorlijnen waarbinnen de contour voor het plaatsgebonden risico dient te blijven. Deze moet gelijk het plaatsgebonden risico 10^{-6} -contour te worden gehanteerd.

Toetsing plaatsgebonden risico

Voor de A50 is een veiligheidszone vastgesteld van 11 meter. Binnen de veiligheidszones zijn geen (geprojecteerde) objecten gelegen. Dit houdt in dat het plaatsgebonden risico langs de rijksweg A50 geen belemmering oplevert voor het bestemmingsplan.

Voor de spoorlijn Amersfoort-Deventer geldt volgens het Basisnet een veiligheidszone van 0 meter. Dit houdt in dat het plaatsgebonden risico langs de spoorlijn Amersfoort-Deventer geen belemmering oplevert voor het bestemmingsplan.

Plasbrandaandachtsgebied

Het Basisnet is van kracht sinds 1 april 2015, deze schrijft voor dat er Plasbrand Aandachtsgebieden zijn vastgesteld langs de meeste Rijkswegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. Hier moet bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen rekening mee worden gehouden. Het plasbrandaandachtsgebied is 30 meter gemeten vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook. Binnen deze strook laat het bestemmingsplan echter geen nieuwe woningen toe.

Het plangebied valt buiten het plasbrandaandachtsgebied, waardoor dit niet relevant is voor de voorgenomen ontwikkeling.

Verantwoording groepsrisico

Het groepsrisico van het transport van gevaarlijke stoffen langs transportassen wordt bepaald door het aantal personen dat zich bevindt binnen het invloedsgebied/maatwerkzone van de snelweg en spoor (200 meter). Het aantal objecten (woonhuizen) ten hoogte van Kwekerij de Croon is zeer beperkt, daar aan de westkant van de snelweg de woningen op (iets) meer dan 200 meter staan. Enkel Klaverweg 29 ligt binnen het invloed gebied van het spoor (zuidkant). Het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over de transportassen is verwaarloosbaar, zoals hieronder ook wordt toegelicht.

Het groepsrisico is berekend met het programma RBM II. Zoals eerder omschreven wordt in de toekomstige situatie uitgegaan van een toename van de personendichtheid, deze is respectievelijk 2 extra aanwezig. Deze toename heeft geen gevolg op het maximale verwachte slachtoffers, weergegeven in onderstaande tabel.

Situatie	Max. N Slachtoffers	Groepsrisico
Huidige situatie	5	0,001
Toekomstige situatie	5	0,001

Uit de rekenresultaten blijkt dat het maximaal aantal letale slachtoffers in de toekomstige situatie ten opzichte van de huidige situatie niet stijgt, de kans op het groepsrisico blijft ongewijzigd op 0,001.

Volgens artikel 8.2 van het Bevt kunnen aspecten zoals de dichtheid van personen en de maatregelen ter beperking van het groepsrisico buiten beschouwing worden gelaten, indien het groepsrisico niet hoger is dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde of dat het groepsrisico met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Dit is hiermee aangetoond.

Ontsluiting en bereikbaarheid hulpdiensten

Het plangebied heeft twee ontsluitingswegen de Klaverweg in noordelijke en oostelijke richting en de Veenhuizerweg in westelijke richting. De N344 is de dichtstbijzijnde hoofdweg wat dient ter ontsluiting, op 700 meter van het plangebied. Er zijn dus in drie richtingen de mogelijkheid het plangebied te verlaten. Voor de bereikbaarheid wordt hiermee voldaan aan de richtlijnen uit de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid opgesteld door Brandweer Nederland in november 2012. De hoofdroute en woonstraten zullen voor brandweervoertuigen voldoende begaanbaar zijn. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van de nabijgelegen bluswatervoorziening. Hiermee zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en aspecten rondom rampenbestrijding als zijnde voldoende aangetoond, noodzakelijk volgens artikel 7 Bevt.

Conclusie

De rijksweg A50 en de spoorlijn Amersfoort-Deventer leveren geen belemmeringen op voor het planproces.

