



Aan  
Maritte Ruumpol  
Van  
Otto Toeset

## **EV-advies “Klaverweg 25-29”**

In een eerder stadium heeft de OVIJ advies uitgebracht op het initiatief om het bedrijf aan de Klaverweg 25-29 in Apeldoorn uit te breiden. De initiatiefnemers hebben op basis daarvan onderzoeken uitgevoerd. Voor externe veiligheid betreft het een 'beperkte verantwoording groepsrisico (d.d. onbekend)', opgesteld door RAACC adviesbureau. Gevraagd is om deze beperkte verantwoording te beoordelen en te voorzien van advies.

### Beperkte verantwoording groepsrisico

Het beoogde plan betreft een bestemmingsplanwijziging die het mogelijk maakt om de bestaande bedrijfswoning te bestemmen als burgerwoning en een nieuwe bedrijfswoning te realiseren. Hiervoor wordt circa 800 vierkante meter aan voormalige agrarische opstallen gesloopt. Ook wordt de kwekerij uitgebreid, hiervoor wordt het bouwvlak met 1.400 vierkante meter vergroot.

De uitbreiding wordt conform de PPI aangemerkt als beperkt kwetsbaar object, en is daarmee relevant in het kader van externe veiligheid.

Het vooradvies externe veiligheid wordt gegeven aan de hand van de volgende criteria:

- a. beschrijving van het toetsingskader;
- b. selectie van de risicobronnen;
- c. vaststelling van de risicosituatie;
- d. toetsing aan de normen;
- e. verantwoording van het groepsrisico.

In het navolgende wordt op de bovengenoemde criteria ingegaan.

## **Memo**

Datum  
15 december 2021

Pagina  
1 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage

Omgevingsdienst Veluwe IJssel  
Stationsplein 50  
7311 NZ Apeldoorn  
Postbus 971  
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05  
E info@ovij.nl  
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936



a. Beschrijving van het toetsingskader

In de ruimtelijke onderbouwing dient een paragraaf met het toetsingskader opgenomen te worden. In de beperkte verantwoording wordt op dit moment alleen ingegaan op het Basisnet. Dit is nog onvoldoende. Bijlage 1 van onderhavig advies geeft een tekstvoorstel voor het toetsingskader.

Wij adviseren:

- In de ruimtelijke onderbouwing een paragraaf 'externe veiligheid' op te nemen met daarin het toetsingskader overgenomen en een omschrijving van het uitgangspunt.

b. Selectie van de risicobronnen

Naast een paragraaf met het wettelijke kader dient een paragraaf opgenomen te worden met daarin de selectie van de risicobronnen. Op basis van de eerder opgestelde PPI wordt duidelijk dat alleen de Rijksweg A50 en de spoorlijn Amersfoort Deventer relevant zijn vanuit het oogpunt externe veiligheid. Beide risicobronnen zijn overgenomen in de beperkte verantwoording groepsrisico.

Overige risicobronnen (stationair en mobiel) liggen op dusdanige afstand dat het invloedsgebied niet over het plangebied reikt.

In de paragraaf risicobeschouwing is een kopje plasbrandaandachtsgebied (PAG) opgenomen. Hierin wordt beschreven wat het PAG inhoud. Maar er wordt niet geconcludeerd dat deze niet relevant is voor het beoogde plan. De beoogde ontwikkeling ligt buiten het PAG.

Wij adviseren:

- Om in de paragraaf 'Plasbrandaandachtsgebied' te concluderen dat het plangebied buiten het PAG is gelegen en daarmee niet relevant is voor het beoogde plan.

c. Vaststellen van de risicosituatie

Er reiken geen plaatsgebonden risicocontouren van risicobronnen over het plangebied. Wel ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van de A50 en van de spoorlijn Apeldoorn-Deventer. Het plangebied ligt bovendien binnen 200 meter van de spoorlijn Apeldoorn-Deventer.

d. Toetsing aan de norm

Er wordt voldaan aan de wettelijk vastgestelde richtwaarde.

Echter, het plangebied ligt deels binnen 200 meter van de spoorlijn, het andere deel van het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de

## Memo

Datum  
15 december 2021

Pagina  
2 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage

Omgevingsdienst Veluwe IJssel  
Stationsplein 50  
7311 NZ Apeldoorn  
Postbus 971  
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05  
E info@ovij.nl  
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936



spoorlijn en de A50. Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dient het groepsrisico verantwoord te worden en dient dus voldaan te worden aan artikel 7, 8 en 9 van het Bevt.

e. Verantwoording van het groepsrisico

In de paragraaf 'toetsing groepsrisico' wordt ingegaan op het groepsrisico. Beschreven wordt dat het aantal woningen ter hoogte van kwekerij de Croon zeer beperkt is. Er wordt vervolgens geconcludeerd dat het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over de snelweg verwaarloosbaar is.

Allereerst wordt hier de snelweg en het spoor door elkaar gehaald. Klaverweg nummer 29 ligt binnen de 200 meter zone van het spoor.

Daarnaast dient (conform de PPI) het groepsrisico voor dit object verantwoord te worden. Deze verantwoording dient plaats te vinden conform artikel 8 van het Bevt. De verantwoording van het groepsrisico zoals die nu beschreven is, is onvoldoende.

De verantwoording gaat bijvoorbeeld niet in op de dichtheid van personen binnen het invloedsgebied, maar ook niet op de maatregelen ter beperking van het groepsrisico etc. Conform artikel 8, lid 2 van het Bevt kunnen deze aspecten buiten beschouwing blijven als aangetoond kan worden dat het groepsrisico niet hoger is dan  $0.1 \times$  de oriëntatiewaarde of dat het groepsrisico met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Om dit aan te tonen kan mogelijk gebruik gemaakt worden van de vuistregels die gegeven zijn in de bijlagen van de Handleiding risicoanalyse Transportroutes (HART).

Daarnaast dient in de verantwoording ook ingegaan te worden op de aspecten rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Deze onderwerpen ontbreken nog in de verantwoording groepsrisico.

Er kan nog niet ingestemd worden met de verantwoording groepsrisico.

Wij adviseren:

- Om de verantwoording van het groepsrisico uit te voeren conform artikelen 7 en 8 van het Bevt.

Conclusie externe veiligheid

Er kan nog niet ingestemd worden met de verantwoording groepsrisico. Het ontbreekt aan een volledig toetsingskader en de verantwoording van het groepsrisico is onvolledig en daarmee onvoldoende.

Wij adviseren:

## Memo

Datum  
15 december 2021

Pagina  
3 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage

Omgevingsdienst Veluwe IJssel  
Stationsplein 50  
7311 NZ Apeldoorn  
Postbus 971  
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05  
E info@ovij.nl  
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936



1. In de ruimtelijke onderbouwing een paragraaf 'externe veiligheid' op te nemen met daarin het toetsingskader overgenomen en een omschrijving van het uitgangspunt.
2. Om in de paragraaf 'Plasbrandaandachtsgebied' te concluderen dat het plangebied buiten het PAG is gelegen en daarmee niet relevant is voor het beoogde plan.
3. Om het groepsrisico te verantwoorden conform artikel 7 en 8 van het Bevt.

## Memo

Datum  
15 december 2021

Pagina  
4 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage



## BIJLAGE 1: TEKSTVOORSTEL WETTELIJK KADER

### **Externe veiligheid**

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans  $1 \times 10^{-6}$  (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

#### Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

#### Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) (water, spoor, weg)

Voor een groot gedeelte van de Rijksweg, spoorwegen en vaarwegen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit bevat de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater.

#### Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

#### Activiteitenbesluit Milieubeheer

## Memo

Datum  
15 december 2021

Pagina  
5 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage

Omgevingsdienst Veluwe IJssel  
Stationsplein 50  
7311 NZ Apeldoorn  
Postbus 971  
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05  
E info@ovij.nl  
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936



In dit besluit zijn veiligheidsafstanden en risiconormen ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen. Veiligheidsafstanden zijn vastgesteld voor onder andere opslagtanks met propaan/propeen, aardgastankstations, en gasdrukmeet- en regelstations. Voor windturbines geldt het plaatsgebonden risico als risiconorm.

#### Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

#### Vuurwerkbesluit

Dit besluit geeft veiligheidsafstanden voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk.

#### Nota Milieu veiligheid

In december 2011 is de Nota Milieuveiligheid vastgesteld. Uitgangspunt van deze nota is dat nieuwe risicobronnen alleen nog zijn toegestaan op de grote industrieterreinen, met uitzondering van propaantanks in het buitengebied. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen kunnen door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt op de grote industrieterreinen. Als voorwaarde geldt wel dat de PR  $10^{-6}$  contour (plaatsgebonden risico) zich niet buiten de inrichtinggrens van het nieuwe bedrijf mag bevinden en dat het invloedsgebied voor het groepsrisico niet verder reikt dan de grens van het industrieterrein. Daarnaast is in de beleidsvisie bepaald dat het groepsrisico ten gevolge van een risicobron niet groter mag zijn dan 1 maal de oriëntatiewaarde. In de nota is tevens vastgelegd dat wanneer bijzonder kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen zoals scholen en zorginstellingen) mogelijk worden gemaakt binnen het invloedsgebied van een risicobron de besluitvorming op dit punt expliciet bij de gemeenteraad en het college van B&W wordt voorgelegd.

## Memo

Datum  
15 december 2021

Pagina  
6 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
O. Toeset

Afschrift aan

Bijlage