

## NOTITIE

datum : 14 september 2020  
aan: : Gemeente Apeldoorn  
uw kenmerk : -  
ons kenmerk : RHOM-20-32  
project : Ten Hoven Tuinen  
betreft : Onderbouwing luchtkwaliteit  
behandeld door : Gert Olbertijn  
telefoon, e-mail : 06 53 18 73 41, gert.olbertijn@stabilitas.nu  
classificatie : Openbaar



## 1 Inleiding

Ten Hoven Tuinen is gevestigd aan de Zwolseweg 582 te Wenum Wiesel (Apeldoorn). Het bedrijf wil uitbreiden met een tweetal schuren en een bedrijfswoning. Ook de logistiek op het terrein wordt gewijzigd. Om deze veranderingen mogelijk te maken zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. In dit kader dient ook het aspect luchtkwaliteit in de besluitvorming te worden betrokken. In deze notitie wordt een onderbouwing gegeven van de plannen voor het aspect luchtkwaliteit. Deze onderbouwing kan opgenomen worden in de toelichting bij het bestemmingsplan.

## 2 Wettelijk kader

Het aspect luchtkwaliteit wordt bij de besluitvorming van ruimtelijke plannen betrokken. In dat kader wordt een plan of ontwikkeling getoetst aan de voorschriften van Titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Centraal daarbij staat artikel 5.16, eerste lid, van de wet.

Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer gelden de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Daarnaast moet het plan voorzien in een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, op grond van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is altijd van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen, ook wanneer besluiten op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wm niet beoordeeld hoeven te worden.

### 2.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

## 2.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen (dus ook bedrijfswoningen) en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

## 2.3 Uitwerking

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijke plan of project doorgang kan vinden indien:

- a. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt; of
- b. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft; of
- c. een project "niet in betekende mate" (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht; (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM10, PM2,5) als stikstofdioxide (NO2) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m3 PM10 of NO2 jaargemiddeld.)
- d. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten (projecten In Betekende Mate of IBM-projecten) tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen.

## 3 Beoordeling

In de eerste plaats wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Verder is nader beoordeeld of het project doorgang kan vinden op basis van hetgeen hierboven is benoemd onder b. en c.

Ten eerste ziet de bestemmingsplanprocedure niet toe op de oprichting of uitbreiding van een boomkwekerij. De boomkwekerij is hier al jaren gevestigd en in het geldende bestemmingsplan is het bedrijf ook als dusdanig bestemd. De bestemmingsplanprocedure ziet uitsluitend toe op nieuwe bebouwingmogelijkheden en de oprichting van een bedrijfswoning. Hierdoor zal de locatie van emissiebronnen en de logistieke operatie wel veranderen, maar er is geen sprake van toename van emissies. De afgelopen jaren zijn de emissies juist afgenomen door de inzet van moderner materieel en dit zal de komende jaren nog doorzetten door de uitfasering van stage III materieel dat vervangen wordt door (veel) schoner materieel (stage IV en V).

Bovendien kan een boomkwekerij gezien worden als een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Een boomkwekerij wordt dan ook als een Niet In Betekende Mate bijdragen (NIBM) – project aangemerkt (Regeling NIBM bijdragen, bijlage 1.B.1 lid a). Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

## 4 Conclusie

De ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie van verontreinigende stoffen in de buitenlucht. De realisatie van het plan wordt conform Titel 5.2 van de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen) toelaatbaar geacht. Het aspect luchtkwaliteit vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.