

## memo

aan: Nikkels Projecten B.V.  
van: SAB  
kenmerk: 180473  
datum: 22 mei 2020  
betreft: Luchtkwaliteit Apeldoorn Hoofdstraat

---

### Inleiding

Het voornemen bestaat om een ontwikkeling te realiseren op een locatie in het centrum van Apeldoorn, aan de Hoofdstraat. Het project betreft de realisatie van een nieuwbouwcomplex op de planlocatie aan de Hoofdstraat in Apeldoorn. Binnen het complex is ruimte voor 139 appartementen, waarvan 61 middeldure huur. Op de begane grond wordt in de plint in totaal maximaal 3.000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak (bvo) aan centrumfuncties gerealiseerd (detailhandel, horeca, dienstverlening). Voor dit project is inzichtelijk gemaakt wat verkeersaantrekkende werking zal zijn en de daarbij horende luchtkwaliteit.

### Beleid

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als PM<sub>10</sub> (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub>. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit is (onder andere) niet noodzakelijk voor:

- woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- kantoorlocaties bij minder dan 100.000 m<sup>2</sup> bvo bij één ontsluitende weg, of 200.000 m<sup>2</sup> bvo bij twee ontsluitende wegen.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het “Besluit gevoelige bestemmingen” extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

### Methode van onderzoek

#### Toets NIBM

In dit plan worden 139 woningen gerealiseerd en in totaal maximaal 3.000 m<sup>2</sup> bvo aan centrumfuncties. 61 woningen zullen tot de middeldure huur sector vallen en de resterende woningen tot de koopsector. Het project valt in de stedelijkheidsklasse sterk stedelijk. De NIBM – tool is gebruikt ter toetsing of het plan in een niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de concentratie van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Met behulp van ‘CROW toekomstbestending parkeren’ is de verkeersgeneratie bepaald. Aangezien de commerciële plint onderdeel uitmaakt van de binnenstad van Apeldoorn en het verkeer van de toekomstige functies niet direct tot de planlocatie reikt (parkeervoorzieningen in het plangebied zijn voornamelijk gericht op de woonfunctie), wordt voor deze functie de categorie ‘binnenstad of hoofdwinkel(stads)centrum 100.000-175.000 inwoners’ aangehouden. Voor de Tabel 1 geeft een overzicht van deze berekende verkeersgeneratie inclusief wonen. Tabel 2 geeft de uitkomst van de NIBM toets.

Hoofdgroep	type	aantal	Kencijfer		per	Verkeersgeneratie	
			min	max		min	max
Wonen	Koop, appartement, midden	78	3,7	4,5	woning	289	351
	Huur, appartement, midden	61	1,8	2,6	woning	110	159
Winkelen	Binnenstad 100.000-175.000 inwoners	3.000 m <sup>2</sup>	22,4	29,1	100 m <sup>2</sup>	672	873
<b>Totaal</b>						<b>1.071</b>	<b>1.383</b>

Tabel 1 Overzicht verkeersgeneratie

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1383
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	<b>1,20</b>
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	<b>0,23</b>
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

Tabel 2 Overzicht toetsing NIBM-tool

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van het plan voldoet aan de NIBM-grens van 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en is er verder geen nader onderzoek nodig. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aangezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt echter wel inzichtelijk gemaakt of er sprake is van een (dreigende) grenswaarde-overschrijding.

*Toets goede ruimtelijke ordening*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzichtelijk gemaakt of sprake is van een dreigende grenswaarde-overschrijding. Voor deze toets is de monitoringstool<sup>1</sup> uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>) in het plangebied voor (onder andere) de jaren 2017, 2020 en 2030.

Tabel 3 geeft de uitkomsten voor de locatie in Apeldoorn. Uit het onderzoek blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen ver onder de grenswaarden liggen in de drie zichtjaren (2017, 2020 en 2030). Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen vanaf 2017 rondom het plangebied afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en zal niet leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Jaar	NO <sub>2</sub> (µg/m <sup>3</sup> )	PM <sub>10</sub> (µg/m <sup>3</sup> )	PM <sub>10</sub> overschrijdingsdagen	PM <sub>2,5</sub> (µg/m <sup>3</sup> )
2017	27.9	19.0	6.8	11.3
2020	21.2	18.9	6.8	11.1
2030	13.5	16.1	6.0	8.7
<b>Grenswaarde</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>35</b>	<b>25</b>

Tabel 3 Overzicht NSL-monitoringstool

<sup>1</sup> <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat er geen overschrijding, of een naderende overschrijding van de grenswaarde van luchtkwaliteit. Derhalve vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor het plan.

### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.