



Tauw



M.e.r.-beoordeling zorglocatie Marken Haven Beekbergen

23 april 2020



Verantwoording

Titel	M.e.r.-beoordeling zorglocatie Marken Haven Beekbergen
Opdrachtgever	Atlant Zorggroep
Projectleider	Paul Lammers
Auteur(s)	Renze Haitzma
Tweede lezer	Evelyn van der Ent
Projectnummer	1239409
Aantal pagina's	10
Datum	23 april 2020
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
T +31 30 28 24 82 4
E info.utrecht@tauw.com



Inhoud

1	Inleiding en achtergrond	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Bestemmingsplan.....	5
1.4	Doel van de aanmeldingsnotitie	5
1.5	Inhoud van de aanmeldingsnotitie	6
2	Toetsing.....	6



1 Inleiding en achtergrond

1.1 Aanleiding

Ten zuiden van Beekbergen ligt de zorginstelling Markenhof. Atlant zorggroep biedt hier zorg aan bewoners met psychische beperkingen. Op het terrein is ook een dagactiviteitscentrum (DAC), waar bewoners terecht kunnen voor werk en recreatie. In 2010 is hier de tijdelijke huisvesting 'Marken Haven' geplaatst. Atlant zorggroep wil deze tijdelijke huisvesting nu vervangen voor permanente nieuwbouw op hetzelfde terrein. Door de nieuwbouw kan de huisvesting beter worden afgestemd op de doelgroep. Er worden 100 woningen en ondersteunende voorzieningen gerealiseerd. Het nieuwe gebouw wordt gasloos verwarmd en biedt betere faciliteiten voor de bewoners. Bij de bouw van het nieuwe Marken Haven wordt gebruik gemaakt van prefab bouwmaterial. De tijdelijke (container)bouw (rechtsboven in figuur 1.1) wordt ontmanteld en verwijderd. Het nieuwe Marken Haven wordt op de plek van het huidige parkeerterrein gebouwd.



Figuur 1-1 Ligging zorginstelling Markenhof met boven in beeld de tijdelijke bebouwing. De nieuwbouw zal binnen het rode vlak plaatsvinden



1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Kuiltjesweg 1 in Beekbergen. De locatie wordt omgeven door bos van Natura2000 gebied De Veluwe. Ten westen van verpleeghuis Marken Haven ligt de N788 (Arnhemseweg) en ten oosten ligt de N786 (Loenenseweg). Beide wegen verbinden de A50 in het zuiden met het dorp Beekbergen dat ten noorden van de zorglocatie ligt. Figuur 1.2 toont de ligging van het plangebied in de bredere omgeving.



Figuur 1-2 Plangebied zorglocatie Markenhaven

1.3 Bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Stuwwalrand Parkzone Zuid, 1e partiële herziening. Daarbij geldt de bestemming Maatschappelijke doeleinden met de aanduiding 'landschappelijke en natuurwetenschappelijke waarden' en de dubbelbestemming 'hoogspanningsleiding'. Deze bestemmingen laten de bouw van Marken Haven niet toe waardoor het bestemmingsplan gewijzigd wordt. De nieuwbouw en bijbehorende bestemmingsplanwijziging vereisen een vormvrije M.e.r.-beoordeling om te bepalen of er belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.

1.4 Doel van de aanmeldingsnotitie

De m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of bij de ontwikkeling van Marken Haven mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Hiertoe is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. In een aanmeldingsnotitie wordt op objectieve wijze de informatie verzameld en gepresenteerd die voor de m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Met de informatie in de aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag (Gemeente Apeldoorn) of een uitgebreidere m.e.r.-procedure nodig is. Deze aanmeldingsnotitie richt zich op de bouw van het nieuwe Marken Haven en de sloop van het oude gebouw.



1.5 Inhoud van de aanmeldingsnotitie

In deze m.e.r.-beoordeling worden de (effecten van) de voorgenomen activiteit (ontwikkeling van nieuwbouw) getoetst aan de criteria genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn over m.e.r. Deze criteria zijn:

- De kenmerken van het project
- De plaats van het project
- De kenmerken van de potentiële effecten

Waar het bij de criteria 'kenmerken van het project' en 'plaats van het project' vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten, de locatie en de omgeving, gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen beiden. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuaspecten weergegeven en de waarschijnlijkheid van de effecten. Bij de optredende effecten, zowel ter plaatse van de bouw zelf als in de omgeving, is aangegeven wat de duur, frequentie en omkeerbaarheid is. De m.e.r.-beoordeling maakt gebruik van de opgestelde onderzoeken en direct beschikbare informatie over het plangebied. Voor het overige is, zoals gebruikelijk bij m.e.r.-beoordelingen, de toetsing gebaseerd op expert judgement.

2 Toetsing

1) Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	Het bestemmingsplan maakt een stedelijke ontwikkeling in de vorm van maatschappelijke voorziening planologisch-juridisch mogelijk. Dit valt onder categorie 11.2 van Onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. (De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen). Daarbij geldt een drempelwaarde van 100 hectare oppervlakte. De geplande ontwikkeling blijft met ca 1,5 hectare ver beneden de drempelwaarde van de m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor activiteiten die op de D lijst voorkomen maar onder drempelwaarden liggen en mogelijk worden gemaakt met een bestemmingplan, dient een vormvrije m.e.r. beoordeling te worden uitgevoerd.
Cumulatie met andere projecten	In de directe omgeving van het plangebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die samen met de activiteiten in het plangebied een negatief cumulatief effect op het milieu hebben.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Niet van toepassing.
Productie afvalstoffen	In de bouwfase is sprake van afvoer van bouwafval en in de gebruiksfase van productie en verwijdering van huishoudelijk afval. Doelstelling is de grondstoffen zo veel mogelijk in gesloten kringlopen te houden, ofwel door hergebruik/revisie/upcyclen ofwel door middel van herinvoering in productieprocessen. Voor de afvoer van huishoudelijk afval worden de reguliere procedures en processen gevolgd, waardoor geen sprake is van belangrijke (rest)effecten in relatie tot een m.e.r.-procedure.



1) Kenmerken van het project

Verontreiniging en hinder

Voor de bouw van Marken Haven en de sloop van het oude gebouw zal tijdelijk sprake zijn van geluidsoverlast. Dit is echter tijdelijk van aard en leidt alleen tot overlast voor de bewoners van het zorgcomplex. Overige bebouwing in de directe omgeving is niet aanwezig of wordt door tussenliggend bosgebied voldoende afgescheiden. De geluidshinder zal gezien de sloop van containerbebouwing en de nieuwbouw met prefab materialen beperkt blijven. De ontwikkeling van Marken Haven gebeurt op eigen terrein. Aan- en afvoer van bouwmaterialen vindt plaats via de Arnhemseweg en Loenenseweg en leidt niet tot verkeershinder.

Risico voor ongevallen

De bouw van Marken Haven zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden naar huidig inzicht geen extra gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd.

2) Plaats van het project

Bestaande grondgebruik

Het plangebied bestaat uit een open plek op de Veluwe met een clustering van verpleeghuizen. De zorglocaties worden omringd door bosgebied. Zorglocatie Markenhof kent meerdere gebouwen waarvan het te vervangen Marken Haven er één van is. Naast de verpleeghuizen voor bewoners bevat het plangebied ook een centrum voor dagactiviteiten en meerdere parkeervoorzieningen. Ook loopt een hoogspanningsleiding door het gebied.

Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De ontwikkeling van Marken Haven ligt niet in grondwaterbeschermingsgebied en heeft geen impact op drinkwaterwinningen in het gebied. Wel worden een aantal bomen gekapt voor de bouw van het nieuwe Marken Haven.

Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/ richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.

Archeologie en cultuurhistorie

Transect heeft in 2019 een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd in het plangebied. Uit het bureau- en veldonderzoek blijkt dat het plangebied op een ten dele afgegraven stuwwal ligt. Alleen ten noordwesten van het plangebied is nog sprake van een (deels) intacte bodem. Op basis van de landschappelijke ligging (stuwwalhelling) en de mate van verstoring van het bodemprofiel, kan aan het hele plangebied een lage archeologische verwachting worden toegekend. Gezien de lage archeologische verwachting voor het plangebied wordt geadviseerd om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen werkzaamheden. De bodemingrepen voor de bouw van het nieuwe Marken Haven leiden niet tot verstoring van archeologische waarden¹. In het plangebied zijn verder geen gemeentelijke of rijksmonumenten aanwezig. Het plangebied heeft een lage attentiewaarde op de gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaart. Er zijn geen relevante cultuurhistorische waarden aanwezig. Het tijdelijke gebouw, dat wordt

¹ Transect 2019, Actualisatie archeologisch bureauonderzoek (BO) en Inventariserend Veldonderzoek (IVO), verkennende fase Kuiltjesweg 1a. Transect-rapport 2207



1) Kenmerken van het project

gesloopt, vertegenwoordigd ook geen cultuurhistorische waarden². De geplande werkzaamheden hebben geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor archeologie en cultuurhistorie.

Ecologie

Gebieden

Door Tauw B.V. is ecologisch onderzoek uitgevoerd voor toetsing aan Natuurnetwerk Nederland (hierna NNN), Natura2000-gebieden, stikstofdepositie en soortenbescherming. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van NNN- of een Natura 2000-gebied. Wel wordt het gebied omringd door NNN en Natura2000-gebied (De Veluwe).

De ontwikkeling heeft geen effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN. Voor de bouw van de nieuwe zorglocatie worden bomen gekapt. Hiermee zorgt de beoogde ontwikkeling voor tijdelijk kwaliteitsverlies en areaalverlies van de Groene ontwikkelingszone. Omdat de bomenkap gecompenseerd wordt met aanplant van nieuwe bomen is er geen permanent areaalverlies van de Groene ontwikkelingszone. Ook wordt hiermee voldaan aan de herplantplicht voor het onderdeel houtopstanden van de Wet Natuurbescherming. Door de herinrichting van het gebouw en het groen is er ook geen sprake van versnippering³.

Indien buiten het broedseizoen wordt gewerkt zijn effecten op het Natura 2000-gebied uitgesloten omdat geen leefgebied van broedvogels en andere soorten verloren gaat waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen.

Negatieve effecten op Natura2000 door stikstofdepositie zijn ook uitgesloten. De stikstofdepositie in de gebruiksfase kent namelijk een enorme afname ten opzichte van de huidige situatie. De geringe stikstofuitstoot in de aanlegfase wordt binnen hetzelfde jaar intern gesaldeerd met de afname in de gebruiksfase⁴. Er is geen sprake van negatieve effecten van het project op beschermde gebieden.

Soorten

In de uitgevoerde natuurtoets is het onderdeel soortenbescherming getoetst. Daaruit volgt dat vanwege de ligging van Marken Haven en de aard van de werkzaamheden geen negatieve effecten optreden op flora, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen en reptielen⁵. Ook effecten op vogels met een jaarrond beschermd nest zijn uitgesloten. Om effecten op broedvogels te voorkomen wordt geadviseerd om het kappen van bomen buiten het broedseizoen uit te voeren. Uit het ecologische onderzoek blijkt dat een passende beoordeling op grond van de Wet Natuurbescherming niet nodig

² Gemeente Apeldoorn, Cultuurhistorische beleidskaart Nota I-cultuur.

³ Tauw 2019, Toetsing Natuurnetwerk Nederland en houtopstanden Markenhave, Beekbergen, kenmerk N001-1239409JJA-V01-mfv-NL

⁴ Tauw 2019, Voortoets locatie Markenhof, kenmerk R004-1239409WLI-V01-mfv-NL

⁵ Tauw 2019, Natuurtoets soortenbescherming Marken Haven, kenmerk R001-1239409KES-V01-hgm



1) Kenmerken van het project

is. Voor het thema ecologie worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht indien buiten het broedseizoen wordt gewerkt.

Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een toename in voertuigbewegingen. De concentraties NO₂ en PM₁₀ blijven ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. De concentratie PM_{2,5} blijft onder de grenswaarden van 25 µg/m³ jaargemiddeld. Vanuit het thema luchtkwaliteit bezien, is het voorgenomen initiatief dan ook uitvoerbaar. Daarnaast wordt het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit beschouwd als 'niet in betekende mate'. Met deze uitkomsten wordt voldaan aan de voorwaarden uit de Wet Luchtkwaliteit dat geen grenswaarden worden overschreden en de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging⁶. Vanuit het thema luchtkwaliteit worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht.

Geluid

Het plangebied van de nieuwbouw ligt binnen geluidzone van de Koningsweg en de Kuiltjesweg. In het kader van de Wet geluidhinder is de geluidbelasting berekend en getoetst aan de grenswaarden. Hieruit volgt dat de voorkeursgrenswaarden voor de Koningsweg en Kuiltjesweg niet worden overschreden. De geluidbelasting vormt geen belemmering voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat⁷. Er zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema geluid.

Externe veiligheid

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich twee routes voor het transport van gevaarlijke stoffen: de N786 (Loenenseweg) en de N788 (Arnhemseweg). De Nota milieu-veiligheid geeft aan dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over beide wegen dermate beperkt is dat er geen significante risico's zijn. De ontwikkeling betreft alleen de vervanging van een tijdelijk gebouw door nieuwbouw. Dit leidt niet tot extra risico's vanuit externe veiligheid⁸. Ook wordt het gebouw met voldoende afstand tot de beschermingszone van de hoogspanningsleiding gebouwd. Er zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema externe veiligheid.

Bodem

Voor de nieuwbouw van Marken Haven is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om eventuele bodemverontreinigingen te onderzoeken. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de bovengrond licht verhoogde gehalten kwik, lood, PCB en zink zijn gemeten. In de ondergrond zijn geen verhoogde waarden gemeten. Deze bodemwaarden vormen geen belemmering voor de

⁶ Tauw 2020, Toetsing luchtkwaliteit Markenhof, kenmerk N002-1239409HRE-V01-agv-NL

⁷ Tauw 2019, Akoestisch Onderzoek Markenhof te Beekbergen, kenmerk R002-1239409LVT-V02-agv-NL

⁸ Gemeente Apeldoorn 2020, Toelichting Bestemmingsplan Kuiltjesweg 1 Beekbergen.



1) Kenmerken van het project	
	<p>voorgenomen nieuwbouw. De onderzoeksresultaten tonen geen onaanvaardbare risico's voor de mens of het milieu⁹. Er zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema bodem.</p> <p>Water</p> <p>In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Er is wel sprake van een toename van verhard oppervlak, hiervoor is de watertoets doorlopen. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor de ontwikkeling een positief wateradvies gegeven. Ook zijn er geen verontreinigingen in het grondwater bekend. De ontwikkeling betreft uitsluitend het vervangen van de bestaande tijdelijke bebouwing door nieuwbouw. Daarmee worden geen effecten op waterkwaliteit, of waterkwantiteit veroorzaakt. Het nieuwe gebouw heeft een groen dak waarmee regenwater wordt opgevangen. Voor het thema water worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht.</p>
3) Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking. Zie de behandeling van de milieuthema's in hoofdstuk 2 voor de onderbouwing van het ontbreken van deze effecten.
Grensoverschrijdend karakter	Gezien de ligging van het plangebied is een grensoverschrijdend karakter niet van toepassing.
Orde van grootte en complexiteit effect	Effecten zijn tijdelijk en lokaal van aard.
Waarschijnlijkheid effect	Tijdens de aanlegfase zal een tijdelijke verstoring door geluidhinder optreden. De verstoring is echter tijdelijk van aard, en heeft alleen lokale impact. Er is geen sprake van een permanent effect. Effecten op broedvogels kunnen voorkomen worden door buiten het broedseizoen te werken. Op overige thema's zijn geen effecten te verwachten.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	De sloop en nieuwbouw van Marken Haven nemen circa 13 maanden in beslag. Effecten door geluidshinder zijn dus tijdelijk van aard.
Conclusie	De toetsing aan de selectiecriteria uit bijlage III (EU-richtlijn 2014/52/EU) maakt duidelijk dat er bij de sloop en nieuwbouw van Marken Haven geen sprake is van belangrijke nadelige effecten op het milieu die het opstellen van een MER noodzakelijk maken.

⁹ Tauw 2019, Bodemonderzoek Beekbergen, locatie Marken Haven, kenmerk R003-1239409EVF-V01-srb-NL