

Raadsbesluit

Nr. 40-2019

De raad van de gemeente Apeldoorn,

overwegende dat, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het ontwerp van bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein, als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp02001347-ont1, met ingang van 31 januari 2019 gedurende zes weken voor een ieder langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens een volledige verbeelding op papier ter inzage heeft gelegd;

gelezen het raadsvoorstel d.d. 9 mei 2019, nr. 40-2019, waarin wordt voorgesteld:

1. het bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp02001347-vas1, dat betrekking heeft op bestemmen van het pretpark Julianatoren aan de Amersfoortseweg 35 inclusief parkeerterrein en het parkeerterrein aan de J.C. Wilsaan, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen overeenkomstig het bijgevoegde conceptbesluit;
2. om geen exploitatieplan vast te stellen;

overwegende voorts dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

overwegende dat het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn;

overwegende dat de ondergrond die bij de vaststelling is gebruikt bestaat uit de combinatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster (BGT en BRK) d.d. 19.12.2017:

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. Het bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp02001347-vas1, dat betrekking heeft op het bestemmen van het pretpark Julianatoren aan de Amersfoortseweg 35 inclusief parkeerterrein en het parkeerterrein aan de J.C. Wilsaan, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen overeenkomstig het bijgevoegde conceptbesluit;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 16 mei 2019

De raad voornoemd,



drs. A. Oudbier
raadsgriffier



P.M. van Wingerden-Boers
voorzitter

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
16 mei 2019

Onderwerp
Vaststelling bestemmingsplan Julianatoren en
parkeerterrein

Voorstel nr
40-2019

Datum
09-05-2019

Portefeuille
J. Joon

Aan de gemeenteraad

Voorstel

1. Het bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp02001347-vas1, dat betrekking heeft op bestemmen van het pretpark Julianatoren aan de Amersfoortseweg 35 inclusief parkeerterrein en het parkeerterrein aan de J.C. Wilsaan, langs elektronische weg en in analoge vorm vaststellen overeenkomstig het bijgevoegde conceptbesluit.
2. Geen exploitatieplan vaststellen.

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Het pretpark Julianatoren is al sinds 1910 gevestigd op zijn huidige locatie aan de Amersfoortseweg 35. Met ingang van 1 juli 2013 geldt voor de Julianatoren geen bestemmingsplan meer. Uw raad heeft op 31 maart 2016 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld voor het pretpark, dat echter op 8 februari 2017 door de Raad van State is vernietigd. De reden hiervoor was het ontbreken van gericht en toereikend onderzoek naar de effecten van het nieuwe bestemmingsplan op het omliggende Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Consequentie van deze vernietiging was dat er (wederom) geen bestemmingsplan gold voor het pretpark. Vervolgens heeft uw gemeenteraad op 16 februari 2017 een voorbereidingsbesluit genomen, om ongewenste tussentijdse ontwikkelingen uit te sluiten. Het was niet mogelijk om voor afloop van dat voorbereidingsbesluit een nieuw ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te leggen. Er had in de tussentijd onder meer natuur- en akoestisch onderzoek plaatsgevonden maar er diende nog vervolgonderzoek te worden verricht om de effecten van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt op de Natura 2000 instandhoudingsdoelen te bepalen en zoveel mogelijk te mitigeren. Daarop heeft uw raad op 8 februari 2018 ten tweede male een voorbereidingsbesluit genomen.

Het voorliggende bestemmingsplan beoogt een tweeledig doel: een goede ruimtelijke onderlegger te zijn voor een gezonde bedrijfsvoering van recreatiepark Julianatoren, en te voorzien in een actueel en adequaat planologisch juridisch regime voor dit gebied.

Bestuurlijk belang

Het ontwerp-bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein heeft met ingang van 31 januari 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad binnen 12 weken na het einde van de

terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan een besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan nemen. Daartoe dient dit voorstel.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening dient bovendien voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan te zijn vastgesteld. Omdat voor het pretpark nog geen vigerend planologisch toetsingskader is vastgesteld, wordt dit voorstel gedaan.

Centrale vraag

De centrale vraag die dit voorstel beantwoordt is of uw raad bestemmingsplan Julianatoren en parkeerterrein vast kan stellen.

2. Kader

Relevante besluiten en beslissingen

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben op 10-10-2018 aan de exploitant van het pretpark, Julianatoren B.V., een vergunning verleend op basis van de Wet natuurbescherming, voor voortzetting van het bestaande gebruik van pretpark, omdat het bestemmingsplan niet tot significante negatieve effecten leidt op de kwalificerende habitats en soorten van het Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

Natuur, toeristisch toplandschap

De Veluwe, en daarmee ook een groot deel van het bestemmingsplangebied, is aangewezen als Natura-2000 gebied. Daarnaast is het plangebied gelegen binnen de EHS-natuur, in de huidige Omgevingsvisie Gelderland voornamelijk Groene ontwikkelingszone (GO). Voor de EHS geldt dat binnen gebieden met een dergelijke aanduiding geen bestemmingen worden toegestaan waardoor wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast.

In de notitie 'Welkom in Apeldoorn op de Veluwe', die in juni 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld, is het programma voor het onderdeel vrijetijdseconomie van de structuurvisie-ambitie Toeristisch toplandschap uitgewerkt. In dat programma zet Apeldoorn in op vitale Apeldoornse top-dagattracties, zoals Apenheul, Julianatoren, Paleis Het Loo. Binnen de kaders zoals die voor Apeldoorn-West nog in ontwikkeling zijn, wordt ontwikkelruimte, goede bereikbaarheid en voldoende parkeergelegenheid geboden. Tegelijk zal overlast voor omwonenden en natuur beperkt moeten worden.

Het pretpark Julianatoren wordt beschouwd als één van de belangrijkste toeristische dragers in de sector vrijetijdseconomie. Apeldoorn streeft ernaar een toeristische toplandschap te zijn, waarbij het familiepretpark een attractie is van landelijk formaat. Inzet van de gemeente is erop gericht de bestaande dagattracties optimaal te faciliteren. Ontwikkeling en vernieuwing dienen plaats te vinden binnen de randvoorwaarden zoals die vanuit de omgeving (Natura 2000 en EHS) gelden.

3. Beoogd maatschappelijk resultaat

Een bestemmingsplan dat binnen de ruimtelijk-juridische kaders ruimte biedt voor de ondernemer om het bestaande attractiebedrijf uit te oefenen. Binnen een gezonde bedrijfsvoering moet het mogelijk zijn te blijven vernieuwen en ontwikkelen en daar moet het bestemmingsplan de basis voor bieden, echter wel binnen de randvoorwaarden die de omgeving (Natura-2000/EHS) daaraan stelt. Het bestemmingsplan biedt daarom ook bescherming voor de omgeving die als randvoorwaarde geldt voor datgene wat op het terrein mogelijk is.

4. Argumentatie

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische regeling voor het pretpark Julianatoren aan de Amersfoortseweg te Apeldoorn. Het pretpark ligt in een bosgebied dat deel uitmaakt van het Natura-2000 gebied Veluwe en de zogenoemde ecologische hoofdstructuur, ter plaatse Gelders Natuur Netwerk geheten. Het parkeerterrein ten westen van het park en het bos ten zuiden van het attractiepark behoren tot het Natura 2000-gebied 'Veluwe', het pretpark en het aangrenzende parkeerterrein niet.

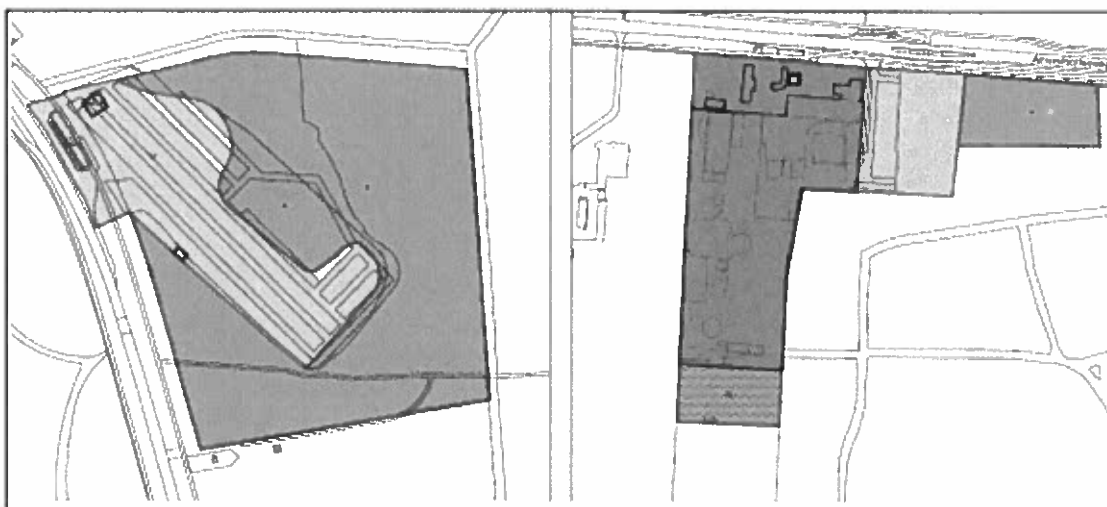
Het betreft een conserverend bestemmingsplan, waarin hoofdzakelijk de bestaande situatie wordt vastgelegd.

Voor het familiepretpark (in de onderstaande figuur aan de rechterzijde weergegeven) wordt voor het grootste deel uitgegaan van de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. Binnen deze

bestemming wordt ruimte geboden aan de bestaande openlucht-attracties (bouwwerken zoals het reuzenrad, de achtbaan en de helikopterbaan), de speeltoestellen, de hoofdgebouwen, horecagelegenheden en (een deel van) het parkeerterrein aan de Amersfoortseweg. De picknicklocatie achter op het terrein (weergegeven in groen met arcering) valt binnen de bestemming 'Natuur' met de aanduiding 'overige zone - overgangsgebied'. Hier zijn geen gebouwen toegestaan en slechts onder voorwaarden verharding.

Voor het parkeerterrein aan de Amersfoortseweg (in de onderstaande figuur aan de rechterzijde weergegeven) wordt in het bestemmingsplan een 'knip' gemaakt: het verharde deel van het parkeerterrein (het in grijs weergegeven vlak) valt binnen de bestemming 'Verkeer - parkeerterrein'; het onverharde deel van parkeerterrein (onder de bomen; het in groen weergegeven vlak) is bestemd als 'Natuur'.

Ook het parkeerterrein aan de J.C. Wilsaan (in de onderstaande figuur aan de linkerzijde weergegeven) valt binnen de bestemming 'Verkeer - Parkeerterrein'; het onverharde deel van parkeerterrein (onder de bomen) is ook hier bestemd als 'Natuur'.



Figuur 1: Links parkeerterrein J.C. Wilsaan; rechts het pretpark

In het kader van de Wet natuurbescherming is het bestemmingsplan vergeleken met de referentiesituatie zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming. Deze vergelijking is gemaakt in een voortoets, bijlage 9 Voortoets Wet natuurbescherming. Uit de voortoets blijkt dat de maximale planologische mogelijkheden van het bestemmingsplan niet of niet relevant afwijken van de situatie zoals vastgelegd in de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Het bestemmingsplan zorgt in de vergelijking dus niet voor relevante effecten zoals geluid, licht en een toename van stikstofdepositie. Een passende beoordeling en een milieueffectrapportage voor plannen (op grond van artikel 7.2a Wet milieubeheer en artikel 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming) zijn daarom niet noodzakelijk.

Het is wel van belang om de vergunde situatie te borgen in het bestemmingsplan. Dit is op de volgende manier gebeurd:

- Binnen het plangebied is vervanging van bestaande bebouwing (inclusief speeltoestellen enz.) mogelijk;
- de bebouwingsmogelijkheden bij de parkeerplaats aan de JC Wilsaan zijn beperkt en begrensd door bouwvlakken en bebouwingspercentage;
- het bezoekersaantal is in de planregels gemaximeerd op 490.000 per jaar;
- in de planregels worden de maximale geluidbelastingen die op de relevante toetspunten mogen optreden, vastgelegd (artikel 8.1 'Algemeen: geluidnormering').

5. Maatschappelijk draagvlak

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 31-1-2019 tot en met 13-3-2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Er is in het voortraject overleg gevoerd met de directie van het pretpark, de Wijkraad Berg en Bos, Stichting behoud Juniperbos en de Stichting Werkgroep Milieu Apeldoorn om consensus te bereiken over de inhoud van dit bestemmingsplan. Het concept van het ontwerp-bestemmingsplan is aan hen toegezonden en hieruit is gebleken dat de belangrijkste bezwaren tegen het oude bestemmingsplan van 2016 weggenomen zijn.

6. Risico's.

Aangezien tegen dit bestemmingsplan geen zienswijzen zijn ingediend, achten wij geen procesrisico aanwezig. Er ligt een reëel bestemmingsplan dat recht doet aan het huidige functioneren van het pretpark en de natuur daaromheen.

7. Financiële paragraaf

Het is niet noodzakelijk een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro waarvoor de kosten van grondexploitatie te verhalen zijn.

8. Communicatie van het besluit

Uw besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan wordt volgens de wettelijke voorschriften bekendgemaakt.

9. Realisatie van het besluit

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan opnieuw ter inzage gelegd. Beroep kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht. Als geen beroep wordt ingesteld en geen verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, wordt het bestemmingsplan onherroepelijk.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,



drs. T.J.H.M. Berben

raad d.d. 16 MEI 2019

voorstel van b. en w. zonder
beraadslaging en zonder hoofdelijke
stemmingen aangenomen

de burgemeester,



P.M. van Wingerden-Boers