

## Raadsbesluit

Nr. 9-2020

De raad van de gemeente Apeldoorn,

overwegende dat de gemeenteraad op 20 september 2018 het bestemmingsplan De Wellen Zuid heeft vastgesteld, als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp1343-vas1;

dat hiertegen beroepen zijn ingesteld die mondeling zijn behandeld ter zitting van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;

dat voornoemde Afdeling naar aanleiding van de beroepen zoals ingesteld door appellanten bij besluit van op 20 november 2019 (kenmerk 201809013/1/R1) de raad met toepassing van artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht heeft opgedragen om het bestemmingsplan te wijzigen De Afdeling heeft de gemeenteraad opgedragen om binnen zestien weken na verzending van de uitspraak ervoor zorg te dragen dat met inachtneming van deze uitspraak een nieuw besluit nemen ten aanzien van het maximaal aantal asielzoekers. De Afdeling geeft aan dat de raad dit kan doen door in het plan het maximumaantal asielzoekers van 600 voor te schrijven dan wel een ander besluit te nemen. Indien de raad huisvesting van meer dan 600 asielzoekers mogelijk wenst te maken, zal de raad de ruimtelijke gevolgen daarvan voor het woon- en leefklimaat van de omwonenden nader moeten onderzoeken door in de regels op te nemen dat het maximaal aantal asielzoekers 600 bedraagt.

Door in artikel 3 lid 3.1. sub a toe te voegen dat het de gronden (o.a.) bestemd zijn voor een centrum voor de opvang, begeleiding en tijdelijke huisvesting van **maximaal 600** asielzoekers, wordt voldaan aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State.

dat voornoemde Afdeling heeft aangegeven dat de raad bij de wijziging van het bestreden besluit geen toepassing hoeft te geven aan de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Wel dient de raad het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

gelezen het raadsvoorstel d.d. 6 februari 2020, nr. 9-2020, waarin wordt voorgesteld het bestemmingsplan De Wellen Zuid, gewijzigd vast te stellen door in artikel 3 lid 3.1. sub a van de regels op te nemen dat de gronden (o.a.) bestemd zijn voor een centrum voor de opvang, begeleiding en tijdelijke huisvesting van maximaal 600 asielzoekers;

overwegende voorts dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

overwegende dat het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen omdat er geen verhaalbare kosten van grondexploitatie als bedoeld in artikel 6.13 Wro zijn;

overwegende dat de ondergrond die bij de vaststelling is gebruikt bestaat uit de combinatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster (BGT en BRK) d.d.

27-09-2017.

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. Bestemmingsplan De Wellen Zuid met de daarbij behorende toelichting, langs elektronische weg en in analoge vorm, gewijzigd (regels) vast te stellen door in artikel 3 lid 3.1. sub a aan te geven dat de gronden (o.a.) bestemd zijn voor een centrum voor de opvang, begeleiding en tijdelijke huisvesting van **maximaal 600** asielzoekers, resulterende in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp1343-vas2.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 februari 2020

De raad voornoemd,



drs. A. Oudhijer  
raadsgriffier



A.J.M. Heerts.  
voorzitter

## Raadsvoorstel

Raadsvergadering  
13 februari 2020

Onderwerp  
Vaststelling bestemmingsplan De Wellen Zuid  
n.a.v. tussenuitspraak Raad van State

Voorstel nr  
9-2020

Datum  
06-02-2020

Portefeuille  
J. Joon

Aan de gemeenteraad

### Voorstel

1. Het bestemmingsplan De Wellen Zuid als vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0200.bp1343-vas2, dat betrekking heeft op de vestiging van een Asielzoekerscentrum aan de Deventerstraat op het huidige GGNetterrein, langs elektronische weg en in analoge vorm gewijzigd vaststellen overeenkomstig het bijgevoegde conceptbesluit.
2. Geen exploitatieplan vaststellen.

### Toelichting

#### 1. Inleiding

##### *Aanleiding*

Op 20 september 2019 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan De Wellen Zuid vastgesteld. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de vestiging van een AZC op het GGNetterrein aan de Deventerstraat ten behoeve van de opvang, begeleiding en tijdelijke huisvesting van maximaal 600 asielzoekers. Tegen het besluit van de raad zijn 3 beroepsschriften ingediend. Eén appelland is niet ontvankelijk verklaard.

Op 20 november 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak tussenuitspraak (ECLI:NL:RVS:2019:3917) gedaan over de ontvankelijke beroepen die waren ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van dit bestemmingsplan. Totaal zijn er 11 beroepsgronden aangevoerd, waarvan de Afdeling 10 beroepsgronden ongegrond heeft verklaard en 1 beroepsgrond gegrond heeft verklaard.

Appellanten hadden namelijk aangevoerd dat er ten onrechte geen maximum aantal bewoners van het AZC in de planregels is opgenomen en zijn van mening dat de capaciteit in ieder geval beperkt had moeten worden tot 600.

De gemeente heeft ter zitting betoogd dat het zeer ongebruikelijk is om bij maatschappelijke voorzieningen, zoals bij zorginstellingen, ziekenhuizen, scholen, kazernes maximum aantallen patiënten, bewoners, scholieren op te nemen in de regels. Ook bij andere bestemmingen, zoals kantoren, bedrijven en woningen worden ook geen maximum aantallen werknemers of bewoners genoemd.

De Afdeling is echter van mening dat de raad door een maximum van 600 asielzoekers niet te vermelden in het plan, met het plan meer mogelijk heeft gemaakt dan beoogd. Dit acht de Afdeling in strijd met het in artikel 3:2 van de Awb neergelegde zorgvuldigheidsbeginsel. Daarbij heeft de Afdeling de raad opgedragen om binnen 16 weken na de uitspraak een nieuw besluit over het bestemmingsplan te nemen, met inachtneming van hetgeen daarin is overwogen. Voor de uitspraak wordt verwezen naar bijlage 11 van de Bijlagen bij de toelichting. De uitspraak is in

het bestemmingsplan verwerkt door aanpassing van de regels door in artikel 3 lid 3.1. (bestemmingsomschrijving) sub a toe te voegen, dat het maximaal aantal asielzoekers 600 bedraagt.

#### *Bestuurlijk belang*

De Afdeling heeft de gemeenteraad opgedragen om binnen zestien weken na verzending van de uitspraak ervoor zorg te dragen dat met inachtneming van deze uitspraak een nieuw besluit nemen ten aanzien van het maximaal aantal asielzoekers. De Afdeling geeft aan dat de raad dit kan doen door in het plan het maximumaantal asielzoekers van 600 voor te schrijven dan wel een ander besluit te nemen. Indien de raad huisvesting van meer dan 600 asielzoekers mogelijk wenst te maken, zal de raad de ruimtelijke gevolgen daarvan voor het woon- en leefklimaat van de omwonenden nader moeten onderzoeken

Door middel van het voorliggende raadsbesluit wordt alsnog in de regels opgenomen dat dat de gronden (o.a.) bestemd zijn voor een centrum voor de opvang, begeleiding en tijdelijke huisvesting van **maximaal 600 asielzoekers**. Hiermee wordt voldaan aan de tussenuitspraak van de Raad van State.

#### *Centrale vraag*

De centrale vraag die dit voorstel beantwoordt is of voldaan wordt aan de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **2. Kader**

De Raad van State heeft bepaald dat de raad een nieuw (gewijzigd) besluit moet nemen, waarbij de raad dit kan doen door in het plan het maximumaantal asielzoekers van 600 voor te schrijven dan wel een ander besluit te nemen. Indien de raad huisvesting van meer dan 600 asielzoekers mogelijk wenst te maken, zal de raad de ruimtelijke gevolgen daarvan voor het woon- en leefklimaat van de omwonenden nader moeten onderzoeken.

## **3. Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het thans voorliggende bestemmingsplan is aangepast. In de regels wordt in artikel 3 lid 3.1. (bestemmingsomschrijving) sub a toegevoegd dat het maximaal aantal asielzoekers 600 bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de uitspraak van de Raad van State.

## **4. Argumentatie**

De tussenuitspraak van de Raad van State is in het bestemmingsplan verwerkt door aanpassing van de regels door in artikel 3 lid 3.1. (bestemmingsomschrijving) sub a toe te voegen, dat het maximaal aantal asielzoekers 600 bedraagt.

Het is echter belangrijk om te blijven benadrukken dat dit niet leidt tot de 'keiharde' garantie waar de appellanten naar op zoek zijn. Er staan namelijk nog meer gebouwen op het GGNET terrein, buiten de plangrens van dit bestemmingsplan en er zijn ook elders in de stad mogelijkheden om asielzoekers te huisvesten (zie de huidige Christiaan Geurtsweg locatie). Op het moment dat COA andere panden in gebruik zou willen nemen, zal het college blijven sturen op de gemaakte privaatrechtelijke afspraken dat het azc bij de start niet meer dan 400 en uiteindelijk niet meer dan 600 plekken mag behelzen. Concreet betekent dit dat er in het verleden en ook recent is aangegeven dat het COA het gebouw de Linde (net ten noorden gelegen van dit bestemmingsplan) eventueel geschikt zou willen maken in plaats van de nieuwbouw te realiseren. Dit is vanuit financieel, tijdsmatig en duurzaamheid een aantrekkelijkere optie. Omdat GGNET dit gebouw nog tot in 2020 in gebruik heeft, was dit voorheen geen mogelijkheid. Indien het college besluit om aan deze procedure mee te werken, dan past dit opnieuw binnen de gemaakte afspraken in de bestuursovereenkomst en blijven ook de gemaakte afspraken over de monitoring en de start met 400 en de doorgroei tot maximaal 600 asielzoekers van kracht.

In de privaatrechtelijke afspraken (Bestuursovereenkomst, april 2017) en bij de monitoring worden afspraken gemaakt over het inzichtelijk maken van de aantallen en samenstelling van de aanwezige groep asielzoekers (art 3 lid 1 t/m 5). In zowel de bestuurlijke overleggen als in de omwonendenoverleggen en beheersgroep zal dit onderwerp van gesprek zijn en kan, bij calamiteiten en/of structurele ongeregeldeheden ingegrepen worden. Dit is in het belang van alle partijen. In de toelichting op de bestuursovereenkomst (landelijke standaard) staan hieromtrent ook de landelijke afspraken inzake samenwerking in de driehoek openbare orde en veiligheid, maar ook op de terreinen gezondheidszorg en onderwijs.

Het college benadrukt dat Apeldoorn al sedert langere tijd een prima werkrelatie met het COA onderhoudt en dat er ook in het afgelopen jaar op de Christiaan Geurtsweg met 400 asielzoekers een goede relatie is ontstaan tussen het centrum, gemeente en de omwonenden en er zich geen noemenswaardige ongeregelheden hebben voorgedaan.

**5. Maatschappelijk draagvlak**

Er zijn 3 beroepschriften tegen het vastgestelde bestemmingsplan De Wellen Zuid bij de Raad van State ingediend. Eén van de appelanten is niet ontvankelijk verklaard. Van de twee andere beroepsschriften zijn totaal 11 beroepsgronden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van state beoordeeld. Van deze beroepsgronden zijn 10 ongegrond verklaard en 1 gegrond. De Raad van State heeft via een 'bestuurlijke lus' de raad opgedragen een gewijzigd besluit te nemen. Het nu voorliggende bestemmingsplan regelt dit.

**6. Risico's**

Belanghebbenden kunnen tegen de aangebrachte wijziging (nieuw vaststellingsbesluit) beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

**7. Financiële paragraaf**

De voorliggende reparatie brengt geen bijzondere kosten met zich mee. Het kostenverhaal is geregeld via een anterieure overeenkomst, die gesloten is met het COA.

**8. Communicatie van het besluit**

Uw besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan wordt volgens de wettelijke voorschriften bekendgemaakt.

**9. Realisatie van het besluit**

Het bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld als gevolg van de uitspraak van de Raad van State. Op grond van de uitspraak is het niet nodig is om een ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage te leggen. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen tegen de aangebrachte wijziging (nieuw vaststellingsbesluit) beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. T.J.H.M. Berben



A.J.M. Heerts