



Vormvrije m.e.r. beoordeling

1 Inleiding

Het recreatieterrein Droomparken aan de Hoge Bergweg 16 te Beekbergen wordt uitgebreid met maximaal 2,5 ha. Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, dient in een vroeg stadium te worden beoordeeld of de toekomstige activiteiten mogelijk significante negatieve gevolgen op milieu, natuur of landschap hebben. Een eerste stap hierin is het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Navolgend worden de resultaten van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

2 Wettelijk kader

2.1 Wet modernisering m.e.r., Besluit m.e.r. en Europese richtlijn

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De belangrijkste wijzigingen betreffen het aanpassen van de richtlijnen m.b.t. de activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling of een m.e.r. moet worden opgesteld. De plandrempels zijn gewijzigd, maar het karakter ervan is eveneens gewijzigd. De beoordelingsdrempels uit het oude Besluit m.e.r. (onderdeel C en D van de bijlage bij het besluit) zijn vanaf 1 april indicatief.

Voor het Hof-arrest van 15 oktober 2009 (Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen, zaaknummer C255/08) was het voldoende te beoordelen of een activiteit onder of boven de genoemde drempelwaardes valt. Na de uitspraak van het Hof moet het bevoegd gezag, als de drempel van de D-lijst van de bijlage bij het Besluit m.e.r. niet wordt overschreden, kijken of andere omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn aanleiding geven tot het doen van een m.e.r.

In bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' zijn de selectiecriteria beschreven die bepalen of er mogelijk sprake is van aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu. Hierbij moet worden gedacht aan de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en natuurlijk de mate van verontreiniging of hinder. Ten tweede is de locatie van de projecten van belang.

Memo

Datum
6 april 2017

Pagina
1 van 6

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door
S.D. Tuhuteru

Afschrift aan

Bijlage 1

Omgevingsdienst Veluwe IJssel
Stadhuis Marktplein 1
7311 LG Apeldoorn
Postbus 971
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05
E info@ovij.nl
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936

Daarbij moet in ogenschouw worden genomen of een project in de nabijheid van een gevoelig gebied is gelegen. Voorbeelden van gebieden die extra aandacht vragen zijn wetlands, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurgebieden en bij wet beschermde gebieden. Bij de samenhangende beoordeling van bovenstaande kenmerken van een project en de potentiële aanzienlijke milieugevolgen dient het volgende ten allen tijde te worden meegewogen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect'
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden: belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk
belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Selectiecriteria Europese richtlijn

1. Kenmerken van de activiteiten

Bij activiteiten met mogelijke significante negatieve milieueffecten moeten de volgende

aspecten in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project/de activiteit;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën.

2. Plaats van de activiteiten

De locatie van een project/activiteit bepaalt mede de impact van dit project. Daarom moet de kwetsbaarheid van een gebied waar het project invloed op heeft in de beoordeling worden betrokken. In het bijzonder moet in overweging worden genomen:

- het bestaande gebruik;
- de relatieve rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen van het gebied, specifiek de kwaliteit en het regeneratievermogen ervan;

- het opnamevermogen/de gevoeligheid van het natuurlijk milieu met in het bijzonder

aandacht voor de volgende gebieden:

- wetlands;

- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones, door de aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Datum
19 juli 2018

Pagina
3 van 6

Ons kenmerk

3. Kenmerken van het potentiële effect

In samenhang met de kenmerken en de locatie van de activiteiten/projecten moet bij potentiële effecten van een project in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

2.2 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna: wet wnb) vormt in Nederland het wettelijke kader voor o.a. de aanwijzing en bescherming van Natura 2000-gebieden. De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren, of die een significant verstoringseffect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het proces om te komen tot een vergunning in het kader van de wet-wnb wordt de habitattoets genoemd. De habitattoets dient om vast te stellen of, en zo ja, onder welke voorwaarden, een activiteit in en rondom een Natura 2000-gebied kan worden toegelaten. Als een activiteit buiten een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar er wel negatieve gevolgen te verwachten zijn in het Natura 2000-gebied, moet een beoordeling plaatsvinden van de effecten die de activiteit kan hebben op de beschermde natuurwaarden. De toetsing kan uit drie onderdelen bestaan: de voortoets, de feitelijke habitattoets (verslechtings- en verstoringstoets of passende beoordeling) en daarna eventueel de ADC toets. Een ADC toets houdt een onderzoek in naar Alternatieven, het aantonen van Dwingende redenen van openbaar belang en het vooraf en tijdig treffen van Compenserende maatregelen. Indien er sprake is van het opstellen van een Passende Beoordeling, is de activiteit eveneens m.e.r.-plichtig.

3 Kenmerken van het voornemen

Het project uitbreiding recreatiepark Droomparken aan de Hoge Bergweg 16 te Beekbergen heeft tot doel een bestaande vakantiepark uit te breiden met maximaal 2,5 ha aan recreatiewoningen.

Datum
19 juli 2018

Pagina
4 van 6

Ons kenmerk

4 Locatie van het voornemen

4.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in Beekbergen aan de Hoge Bergweg 16. De locatie is ten oosten van het huidige recreatieterrein gelegen.

4.2 Bestaand gebruik

Het plangebied wordt momenteel gebruikt als bos.

4.3 Gevoelige gebieden in en nabij het plangebied

In het Besluit m.e.r. is bepaald wat onder een gevoelig gebied moet worden verstaan. Dit zijn onder andere beschermde natuurmonumenten, habitat- en vogelrichtlijngebieden (Natura2000-gebieden), onderdelen van de Ecologische Hoofdstructuur, boringsvrije zones en door een bestemmingsplan beschermde gebieden met landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten. Het plangebied is gelegen in het Natura-gebied Veluwe.

5 Toets aan m.e.r.-regelgeving

5.1 Besluit m.e.r.

Op de D-lijst van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten, plannen of besluiten opgenomen waarvoor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Onderdeel D10 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. stelt de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantieparken en hotelcomplexen buiten stedelijke zones en jachthavens m.e.r.-beoordelingsplichtig in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
2. Een oppervlakte van 25 hectare of meer;
3. 100 ligplaatsen of meer;
4. Een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied.

De uitbreiding van de Hoge Bergweg 16 te Beekbergen is gelegen binnen het Natura 200 gebied Veluwe. Dit houdt in dat het moet worden beoordeeld als gelegen in een gevoelig gebied. Op basis van het Besluit m.e.r. moet bij een activiteit met een omvang van meer dan 10 ha een verplichte (niet vormvrije) m.e.r.-beoordeling worden opgesteld. De uitbreiding van het plangebied bedraagt circa 2,5 ha. Dit houdt in dat er niet direct een formele M.e.r.-beoordelingsprocedure hoeft te worden doorlopen, zoals deze is opgenomen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Wel dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld. Uit deze beoordeling kan alsnog blijken dat er een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden opgestart of dat direct een m.e.r. wordt doorlopen.

5.2 Natuurbeschermingswet

Op 25 februari 2016 is door de provincie Gelderland een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (vergunning Wet natuurbescherming) verleend. Aan deze vergunning zijn o.a. een aantal voorschriften verbonden. Zo mag de uitbreiding maximaal 2,5 ha bedragen. In deze vergunning wordt o.a. verwezen naar de planMER Groei en krimp verblijfsrecreatie.

Datum
19 juli 2018

Pagina
5 van 6

Ons kenmerk

6 Kenmerken van de potentiële effecten

In het kader van het bestemmingsplan is uitgebreid onderzoek gedaan naar diverse milieuaspecten. Deze onderzoeken zijn beschreven in de toelichting behorende bij dit bestemmingsplan en vormen de basis voor dit hoofdstuk. In het kader van de m.e.r.-beoordeling wordt niet uitgebreid ingegaan op alle resultaten van de onderzoeken, maar wordt gefocust op de beschrijving van de kenmerken die zijn genoemd in de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Voor geen van de beoordeelde effecten geldt dat er sprake is van grensoverschrijdende effecten.

Het plangebied is gelegen in een relatief dunbevolkt gebied. Dit neemt echter niet weg dat de effecten op het gebied van het woon- en leefklimaat in beeld dienen te worden gebracht. De onderzoeken die in het kader van het bestemmingsplan zijn uitgevoerd, geven voldoende inzicht.

Bodem

Ter plaatse van de geplande uitbreidingslocatie van het recreatiepark zijn geen onderzoeken naar de kwaliteit van de bodem bekend. Gezien het huidige en voormalige gebruik van dit gebied is het niet de verwachting dat de bodem zodanig is verontreinigd dat er belemmeringen worden verwacht voor de toekomstige bestemming.

Wanneer er voor de realisatie van de bestemming een aanvraag omgevingsvergunning, activiteit bouwen wordt aangevraagd, moet wel een actueel onderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden overlegd. Dan vindt er ook een beoordeling plaats van de kwaliteit van de bodem in relatie tot de te realiseren bebouwing.

Milieuzonering

De nieuwe recreatiewoningen gaan deel uitmaken van het bestaande bungalowpark. Het recreatiepark wordt daarmee één inrichting. Het omgevingstype is vergelijkbaar met een rustige woonwijk/rustig buitengebied. Binnen het onderzoeksgebied (50-100 m rond het plangebied) zijn geen woningen of ander milieugevoelige objecten aanwezig. De te realiseren recreatiewoningen en bedrijfswoning zijn niet gelegen binnen milieucontouren van bedrijven en of instellingen in de omgeving. Vanuit milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitbreiding van het recreatieterrein.

Geluid

De nieuwe recreatiewoningen vallen buiten het regime van de Wet geluidhinder en daarom geldt er geen onderzoeksplicht op grond van deze wet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidkwaliteit van de locatie wel beschouwd en is tevens nagegaan wat

de gevolgen zijn van de uitbreiding bij bestaande woningen in de omgeving als gevolg van een mogelijke verkeerstoename. Het perceel is gelegen aan de Hoge Bergweg. Deze weg heeft een beperkte geluidsuitstraling en wordt in hoofdzaak gebruikt door recreanten en bezoekers van de recreatieterreinen langs deze weg. Hiermee neemt de geluidsbelasting niet hoorbaar toe in de omgeving. Op grond van het bovenstaande is het plan uitvoerbaar.

Datum
19 juli 2018

Pagina
6 van 6

Ons kenmerk

Luchtkwaliteit

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan betreft de bouw van 24 nieuwe recreatiewoningen. Deze ontwikkeling is dusdanig kleinschalig van aard dat uit berekeningen met de NIBM-tool blijkt dat ook bij een worst-case aantal van 800 extra bewegingen geen sprake is van een relevante verslechtering. Een aanvullend luchtkwaliteitsonderzoek is niet noodzakelijk.

Externe veiligheid

In de buurt van de nieuwe recreatiewoningen bevinden zich geen mobiele of stationaire risicobronnen. Tevens brengt deze ontwikkeling geen risicovolle activiteiten met zich mee.

Ecologie

Verwezen wordt naar de Natuurtoets Flora- en Faunawet en de verleende vergunning van Gedeputeerde Staten van 25 februari 2016 (zie bijlagen bestemmingsplan).

7 Conclusie

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van het plan Hoge Bergweg 16 te Beekbergen. Het plan leidt niet tot milieueffecten van dusdanige omvang dat er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen (zoals deze in de Europese richtlijn zijn benoemd). Het opstarten van een m.e.r.-beoordelings- of m.e.r.-procedure is niet aan de orde.