



Retouradres: Postbus 971, 7301 BE Apeldoorn

Gemeente Apeldoorn
M. Beimer en M. Groot Nibbelink
Postbus 9033
7300 ES APELDOON

Onderwerp:
Milieuadvies evenementen in het Oranjepark (DOS-2016-008919)

Datum
18 mei 2016

Pagina
1 van 5

Ons kenmerk

Uw kenmerk
-

Behandeld door
Mevrouw O. Cevaal-Douma

Bijlagen
2

Geachte heren Beimer en Groot Nibbelink,

Inleiding/aanleiding

De aanleiding van dit advies is het voornemen om in het bestemmingsplan voor het Oranjepark een goede regeling op te nemen voor het houden van evenementen en gericht op het zoveel mogelijk voorkomen c.q. beperken van ernstige en ondukbare overlast.

De gemeente Apeldoorn heeft aan de Omgevingsdienst Veluwe IJssel gevraagd om in dit traject te adviseren.

Akoestisch onderzoek 2015

In 2015 is ten behoeve van dat traject een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar 3 scenario's:

1. Een evenement met muziek in de muziekkapel;
2. Een evenement in het park en met in/bij de muziekkapel een hoofdaft met muziek;
3. Een evenement zonder muziek.

In het onderzoek is tevens cumulatie met andere evenementen beschouwd.

Normering en overlast

Er is een normstelling op de buitengevel gehanteerd van 70 dB(A) voor de dag- en avondperiode op basis van de Nota Limburg. Hierbij is uitgegaan van een gevelwering van 20 dB en een binnennorm van 50 dB(A). In de 'Notitie Geluid en Evenementen Apeldoorn 2008' is een normstelling opgenomen van 75 dB(A).

Indien het geluidniveau binnen een woning stijgt bóven de 40 dB(A) zal dat tot gevolg hebben dat de bewoners van die woning daardoor "luider" moeten gaan spreken om verstaanbaar te zijn, hetgeen als zéér hinderlijk/storend wordt ervaren. In het onderzoek van 2015 en de Nota Limburg is een hinderkwalificatietabel opgenomen waaruit blijkt dat bij een binnenniveau tussen 40 en 50 dB(A) sprake kan zijn van veel tot zeer ernstige overlast, afhankelijk van het gangbare binnenniveau (referentieniveau). Boven de 50 dB(A) (binnennorm) is er volgens de Nota Limburg sprake van ondukbare hinder, in het algemeen de grens van wat in redelijkheid van omwonenden gevraagd kan worden te accepteren.

Omgevingsdienst Veluwe IJssel
Marktplaen 1
7311 LG Apeldoorn
Postbus 971
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 1705
E info@ovij.nl
www.odveluweijssel.nl

KvK 56677936

Onderzoeksresultaten en aanbevelingen

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting in scenario 1 en 2 (met muziek) bij de dichtstbijzijnde woningen (Regentesselaan 18-18b en Prins Hendrikplein 2) een geluidsniveau op zal leveren van maximaal circa 72 dB(A). Hierbij is in scenario 2 rekening gehouden met een situatie waarbij in de buitenste 40 meter van het park geen activiteiten met muziek zijn toegestaan. Bij het merendeel van de woningen rond het park ligt het geluidsniveau lager dan 70 dB(A). In scenario 3 (zonder muziek) zal het geluidsniveau niet meer bedragen dan circa 60 dB(A). Verder blijkt uit het onderzoek dat er geen relevante cumulatieve effecten optreden als er elders in de stad (bv Marktplaats en Caterplein) ook een muziek-evenement plaatsvindt.

In het onderzoek worden gelet op de resultaten drie aanbevelingen gedaan:

- Opnemen van een dB(C)-norm (10-15 dB boven de dB(A)-norm), en
- Nader onderzoek verrichten naar de geluidwering van de gevel van woningen waarop de geluidsbelasting hoger is dan 70 dB(A), of
- Geen hoger geluidsniveau toestaan dan 70 dB(A) en accepteren dat het muziekgeluidsniveau enigszins beperkt moet worden.

De mate van hinder wordt niet alleen bepaald door het geluidsniveau, maar tevens door sociaalpsychologische factoren zoals maatschappelijke aanvaardbaarheid en voorspelbaarheid. In het onderzoek van 2015 worden aanvullend op bovenstaande aanbevelingen suggesties gedaan om de ervaren 'subjectieve' hinder positief te beïnvloeden/te beperken zoals:

- Het bepalen van het maximaal toegestane aantal evenementen.
- Het vaststellen van de begin- en eindtijden van de evenementen.
- Het verplichten van de organisator om vooraf aan te tonen dat aan de maximale geluidsniveaus wordt voldaan.
- Het organiseren van een actieve vorm van toezicht en handhaving.
- Het organiseren van een goede kennisgeving aan omwonenden vooraf en evaluatie met omwonenden achteraf.
- Het spreiden van evenementen in tijd (en plaats over meerdere locaties).

Aanvullende vragen/onderzoekspunten

De uitgangspunten resultaten van voornoemd onderzoek zijn op 17 januari 2016 met de bewoners van Oranjelaan 1 en Mr. Van Rhemenslaan 1 en hun advocaat besproken. Tijdens dit overleg zijn drie vragen gesteld die nader zijn onderzocht, te weten:

1. Is het uitgangspunt in het onderzoek ten aanzien van de gevelwering van minimaal 20 dB wel juist?
2. Hoe zit het met een mogelijk cumulatief effect van het doorgaande wegverkeer en het geluid van een evenement?
3. Waarom wordt in het onderzoek geen strafcorrectie van 10 dB(A) voor de hoorbaarheid van muziekgeluid toegepast?

In onderhavige notitie wordt nader ingegaan op deze drie vragen en de antwoorden.

Bevindingen/beantwoording

Gevelisolatie en binnenwaarden

Vraag 1: Is het uitgangspunt in het onderzoek ten aanzien van de gevelwering van minimaal 20 dB wel juist?

In het rapport van december 2015 is aanbevolen om nader onderzoek uit te voeren naar de gevelwering bij de woningen met een geluidsbelasting van

meer dan 70 dB(A). De gevelwering is mogelijk meer dan 20 dB en dan kan wellicht nog steeds worden voldaan aan de gehanteerde norm voor het binnenniveau van 50 dB(A), maar alleen nader onderzoek kan dat uitwijzen.

Datum
18 mei 2016

Pagina
3 van 5

Ons kenmerk

Het bouwjaar van de woningen rondom het park is in het merendeel van de gevallen van vóór 1940. In die tijd was er nog geen Bouwbesluit waarin een minimale gevelweringe eis van 20 dB stond. Hierdoor is er geen wettelijke verplichting op basis waarvan een minimale gevelwering van 20 dB kan worden gegarandeerd. De praktijk laat zien dat veel woningen, ook de oudere woningen, dusdanig zijn aangepast, dat doorgaans toch een gevelwering van minimaal 20 dB wordt gehaald. Alleen bij die gevels die ongeïsoleerde (ventilatie)openingen en kieren hebben of de gevels die in hoofdzaak bestaan uit enkel glas, kan de gevelwering minder dan 20 dB(A) zijn.

Gelet op de aanbeveling in het onderzoek van december 2015 en de vraag die is gesteld op 17 januari 2016, is besloten om nader onderzoek uit te laten voeren naar de gevelwering en het binnenniveau van 11 woningen rondom het park. Uiteindelijk is er bij 8 woningen onderzoek verricht. De bewoners van de overige woningen wensten geen medewerking te verlenen, omdat zij geen geluidhinder ervaren van evenementen in het Oranjepark. Het gevelisolatieonderzoek van 6 april 2016 laat zien dat er bij 3 woningen één van de gevels van een verblijfsruimte een lagere gevelwering heeft dan 20 dB, te weten:

- de gevel van de serre van de woning Prins Hendrikplein 1;
- de gevel van de woonkamer van de woning Mr. Van Rhemenslaan 1;
- de gevel van de keuken van de woning Regentesselaan 18.

Voor de serre van de woning aan Prins Hendrikplein 1 geldt dat de gevels voor een groot deel bestaan uit enkel glas. Hierdoor bedraagt de isolatiewaarde 19 dB. De gevel van de woonkamer van de woning aan de Mr. Van Rhemenslaan 1 bestaat uit te openen ramen die niet zijn voorzien van een kierdichting waardoor de gevelisolatie 17 dB bedraagt.

In de betreffende gevel van de keuken van de woning aan Regentesselaan 18 zit een 'open gat', waardoor de isolatiewaarde slechts 17 dB bedraagt.

Bij alle woningen is er minimaal één geluidgevoelige ruimte aanwezig waar wel wordt overal voldaan aan de grens van 50 dB(A), ook al bedraagt het geluidsniveau op de gevel maximaal 72 dB(A) bij de maatgevende woningen (Prins Hendrikplein 2 en Regentesselaan 18-18b).

Uitgaande van een norm van 70 dB(A) bij deze woningen en met het isoleren van het 'open gat' in de gevel van de keuken van de woning Regentesselaan 18, wordt overal voldaan aan de grens van 50 dB(A) in de woningen rondom het Oranjepark. In dat geval moet het muziekgeluidsniveau tijdens enkele optredens enigszins beperkt worden (2 dB(A)), maar zijn muziekoptredens in/bij de muziekkapel prima uitvoerbaar. Om overlast/hinder verder te beperken kan de norm nog verder omlaag worden gebracht, maar dat leidt ertoe dat bepaalde muziekoptredens in de kapel niet meer mogelijk zijn (o.a. Carve, Animada).

Cumulatie met wegverkeerslawaaï

Vraag 2: Hoe zit het met een mogelijk cumulatie-effect van het doorgaande wegverkeer en het geluid van een evenement?

Tijdens een (muziek)evenement zal er verkeer rijden over de verschillende wegen rondom het Oranjepark. De Regentesselaan, Kerklaan, Mr. Van Rhemenslaan en Van der Houven van Oordtlaan liggen tussen de woningen en het Oranjepark. Deze wegen hebben éénrichtingsverkeer en uitgezonderd de Van der Houven van Oordtlaan worden deze wegen gezien als hoofdwegen en hebben ze een 50 km/uur regime.

Datum
18 mei 2016

Pagina
4 van 5

Ons kenmerk

De evenementen vinden in hoofdzaak in het weekend en overdag plaats. Volgens telgegevens van de gemeente Apeldoorn rijden er op zaterdag gemiddeld 5500-6000 motorvoertuigen over de Regentesselaan. Over de Kerklaan rijden 4000-4500 motorvoertuigen op zaterdag. Op zondag rijden over deze wegen 27% minder voertuigen dan op zaterdag. Hiermee is de zaterdag de maatgevende dag qua wegverkeerslawaaï. Over de Van der Houven van Oordtlaan en Mr. Van Rhemenslaan rijden maximaal 500-1000 motorvoertuigen per dag. Deze wegen zijn daarmee minder relevant dan de Regentesselaan en de Kerklaan.

Op basis van de voorgenoemde gegevens zijn indicatieve geluidsberekeningen uitgevoerd en is bij de woningen aan de Regentesselaan in de dagperiode voor zaterdag een geluidsbelasting berekend van circa 65 dB(A). In de avondperiode is een geluidsbelasting van circa 60 dB(A) berekend. Bij de woningen langs de Kerklaan ligt deze geluidsbelasting op respectievelijk circa 60 en 58 dB(A). Bij de overige woningen liggen deze waarden lager. In de bijlage zijn de rekenresultaten opgenomen.

Op zondag liggen deze geluidsniveaus circa 1-2 dB(A) lager, doordat de intensiteiten lager liggen. Hiermee zijn de cumulatieve effecten beperkt. Gelet op de spectrale verschillen zal de geluidsbelasting inclusief wegverkeerslawaaï maximaal 71 dB(A) bedragen (in de dagperiode; in de avondperiode is dit maximaal 70 dB(A)). De grens van 50 dB(A) in de woningen wordt, mede gelet op de isolatiewaarden (deze zijn vooral in de lage frequenties laag en wegverkeerslawaaï zit relatief hoog in het spectrum), naar verwachting niet overschreden. Daarnaast kan worden geconcludeerd dat het karakter van muziekgeluid dusdanig anders is dan het karakter van wegverkeerslawaaï dat dit wegverkeerslawaaï in de beleving ondergeschikt is aan de geluidsbeleving van het evenement.

Strafcorrectie muziekgeluid

Vraag 3: Waarom wordt in het onderzoek geen strafcorrectie van 10 dB(A) voor de hoorbaarheid van muziekgeluid toegepast?

In het onderzoek van december 2015 is in de beoordeling ten aanzien van de aanvaardbaarheid aansluiting gezocht bij de Nota Limburg. Dit is het gangbare beoordelingskader voor evenementen in openbaar gebied. In deze nota zijn normen opgenomen voor geluidsevenementen en daarin wordt geen rekening gehouden met een muziekstrafcorrectie (van 10 dB(A)). Er is in het onderzoek van december 2015 dan ook geen langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bepaald en beoordeeld, maar een LAeq-1 minuut zoals ook in Nota Limburg is aangegeven. De genoemde strafcorrectie van 10 dB(A) voor de hoorbaarheid van muziekgeluid moet alleen worden toegepast bij inrichtingen (die worden beoordeeld volgens van de normen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau uit het

Activiteitenbesluit). Het Oranjepark is geen inrichting en daarmee is het Activiteitenbesluit geen kader en is de straffactor niet van toepassing.

Datum
18 mei 2016

Pagina
5 van 5

Ons kenmerk

In aansluiting op het voorgaande en gelet op de resultaten van de onderzoeken adviseren we om in de regels van het bestemmingsplan een geluidnorm op te nemen van maximaal 70 dB(A) en 83 dB(C) ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen. Verder adviseren we om het aantal evenementen zo veel mogelijk te beperken en de evenementen zo veel mogelijk te laten plaatsvinden in de dagperiode (tot maximaal 19:00 uur).

Voor informatie kunt u contact opnemen met mevrouw O. Cevaal-Douma van team Advies van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel, bereikbaar via (055) 580 17 05.

Wilt u bij eventuele correspondentie, bij voorkeur digitaal, het nummer van het zaakdossier "DOS-2016-008919" vermelden?

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

J.W.M. Bekkers
teammanager Advies Omgevingsdienst Veluwe IJssel