

Zienswijzennota

Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER bestemmingsplan Paleis Het Loo en Paleispark

1 Inleiding

- a. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het MER t.b.v. bestemmingsplan Paleis Het Loo en Paleispark heeft met ingang van 25 augustus 2016 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.
- b. Tegen het ontwerp zijn vijf zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en zijn ontvankelijk.
- c. In paragraaf 2 worden de zienswijzen samengevat en beantwoord.

2 Zienswijzen

De volgende zienswijzen zijn ontvangen.

2.1

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 18 september 2016

Inhoud van de zienswijze

In hoofdstuk 3 van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (verder: NRD) wordt beschreven dat onderzoek wordt gedaan naar de tijdelijke en blijvende effecten van de voorgenomen ontwikkelingen op het woon- en leefmilieu. In het te onderzoeken gebied worden slechts een paar particuliere woningen betrokken, de extra woon- en leefmilieubelasting voor alle overige woningen en bewoners in de nabije omgeving wordt buiten beschouwing gelaten. Om de belangen/impact voor de woningen en bewoners van de nabije omgeving te waarborgen moet het onderzoeksgebied worden uitgebreid tot minimaal Amersfoortseweg, Rostocklaan, Tuinmanslaan, met inbegrip van de woningen en bewoners aan beide zijden van deze wegen.

Beantwoording

In hoofdstuk 2 van de NRD is een gebiedsbegrenzing aangegeven. Dit betreft de begrenzing van het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan Paleis Het Loo en Paleispark en niet de begrenzing van het studiegebied van het MER. Het studiegebied van het MER is het gebied waarbinnen effecten van de voorgenomen activiteit worden verwacht. Dit gebied kan per milieuaspect verschillen. In het MER is onderzoek gedaan naar de gevolgen van de voorgenomen ontwikkelingen voor het woon- en leefmilieu in de omgeving, waarbij per onderzocht aspect is bepaald hoe groot de te onderzoeken omgeving moet zijn. In het MER zijn voor alle onderzochte aspecten waarvoor dat relevant is, ook de door reclamant genoemde wegen en woningen betrokken. Dat geldt met name voor de aspecten verkeer, geluid, waterhuishouding en luchtkwaliteit.

2.2

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 23 september 2017

Inhoud van de zienswijze

Reclamante heeft geen bezwaar tegen de plannen van Paleis Het Loo maar verzoekt om met zorg te kijken naar mogelijke gevolgen van de renovatie voor het Paleispark en de tuinen.

Beantwoording

In het MER is uitvoerig onderzoek gedaan naar een scala aan aspecten dat beïnvloed kan worden door de voorgenomen ontwikkelingen. Waar relevant zijn ook de gevolgen voor het Paleispark en de Paleistuinen onderzocht.

2.3

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend op 19 september 2016

Inhoud van de zienswijze

De waterhuishouding in het plangebied en omgeving is buitengewoon kwetsbaar. In het verleden is gebleken dat de ondergrondse waterstromen en aardlagen, bijvoorbeeld door veel en hevige regenval, voor problemen kunnen zorgen. Stukken land, kelders en kruipruimtes kunnen onder water lopen. Andere delen kunnen droog komen te staan, hetgeen voor de bossen, parken, tuinen, het sprengen- en bekenstelsel en de monumentale bomen hierin, grote gevolgen kan hebben. Een ondergrondse ingreep in dit kwetsbare systeem als nu door Nationaal Museum Paleis het Loo voorgenomen, kan tot schade aan de aanwezige opstallen en/of aan de (bijzondere) natuur leiden. Reclamante verzoekt om het uitvoeren van een uitgebreid onafhankelijk onderzoek naar de consequenties van de bouwplannen voor de waterhuishouding: onderzoek naar de situatie voor, tijdens en na de bouw.

Beantwoording

Met het MER is integraal onderzoek uitgevoerd naar de invloed van de door National Museum Paleis Het Loo gewenste ontwikkeling op het milieu in de omgeving. Wezenlijk onderdeel daarbij is de waterhuishouding geweest. Ten behoeve van het MER is nader onderzoek gedaan naar specifieke aspecten aangaande de waterhuishouding.

Na beoordeling van alle onderzoeken is geconcludeerd dat de invloed van de ondergrondse ingreep op de grondwaterstroming zeer beperkt is. Er is een verschil in grondwaterstand tot maximaal 5 centimeter berekend. Op een afstand van meer dan circa 50 meter rondom de ondergrondse ingreep is er geen invloed meer merkbaar. Gezien het lokale grondwaterregime en de zeer kleine effecten leidt dit niet tot extra vernatting of verdroging.

Uit de onderzoeken blijkt dat er een kleischot midden onder het Basse-cour ligt in de noord-zuid richting. De grondwaterstand aan de westzijde van dit kleischot ligt ongeveer 0,5 m hoger dan aan de oostzijde van het kleischot. Bij de werkzaamheden moet met het kleischot nadrukkelijk rekening worden gehouden. De te realiseren bouwwerken dienen waterdicht op het kleischot te worden aangesloten. Dit om te voorkomen dat de (waterkerende) werking van het kleischot na de bouw minder is dan voor de bouw. Hiermee kan de natuurlijke waterhuishouding geborgd worden. Bij de aanvraag voor de noodzakelijke vergunningen voor de bouw zal ook een plan moeten worden ingediend waarin wordt aangetoond hoe aan deze eisen wordt voldaan. Aandachtspunt bij de toetsing van de vergunningaanvraag zal de noodzaak zijn tot het stellen van voorschriften omtrent grondwatermonitoring voor, tijdens en na de bouw.

Onderdeel van de plannen is de aanleg van nieuwe waterbergingsvoorzieningen voor hemelwater, zowel bovengronds als ondergronds. Afstromend hemelwater uit het gebied ten zuiden van het paleis wordt op een verlaagd maaiveld opgevangen vóór het naar het paleis kan afstromen. De afwatering van de Basse cour wordt verbeterd, het afgevangen water wordt in een nieuwe ondergrondse bergingsvoorziening opgevangen. Het hemelwater wordt zo mogelijk in de bodem geïnfiltreerd op of direct nabij de locatie waar het water valt. Dit sluit aan bij de natuurlijke verwerking van het regenwater. Hierdoor wordt minder water (rechtstreeks) afgevoerd naar het sprengen- en bekensysteem waardoor de risico's op wateroverlast in de omgeving worden verkleind.

2.4

Datum zienswijze

De zienswijze is ingediend bij brief van de Gelderse Natuur en Milieu Federatie, gedateerd 7 september 2016 en tijdens een gesprek met de Gelderse Natuur en Milieu Federatie en de Stichting Werkgroep Milieuzorg Apeldoorn dat heeft plaatsgevonden op 7 september 2016.

Inhoud van de zienswijze

- a. Reclamanten hebben deelgenomen aan de ontwikkeling van de visie voor Apeldoorn West die de gemeente ontwikkelt. Reclamanten hebben aangegeven dat hierin een integrale visie op de attracties in deze omgeving wordt opgenomen, in verband met de bereikbaarheid, om omgevingseffecten te voorkomen en in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en mogelijkheden. Reclamanten hebben daarbij genoemd: gebruik van alternatief vervoer naar de attracties om het autogebruik te beperken, concentratie van activiteiten en benutten van overcapaciteit aan parkeerplaatsen elders, uitplaatsen van Julianatoren naar een minder gevoelige omgeving, gebruik van shuttles, evenemententreintje en combi's met ov trein en fiets als vormen van milieuvriendelijke bereikbaarheid en het aanwijzen van een natuurcompensatiegebied in Apeldoorn West zodat bij plannen als deze op voorhand duidelijk is waar eventuele natuurcompensatie kan landen, ook vanuit een gebiedsvisie, en per saldo juist een versterking van de omgevingskwaliteit kan worden bereikt.
Reclamanten missen de ruimtelijke en milieucontext vanuit een bredere gemeentelijke visie op de toekomstige ontwikkeling van de overgangszones van de gemeente van stad naar de Veluwe.
- b. Reclamanten vinden, als aanvulling op de NRD, de volgende punten van belang om in het MER en de passende beoordeling te onderzoeken:
 1. Onderzoek naar alternatieven, zoals voor het oplossen van het parkeerprobleem, zoals gebruik alternatief vervoer en/of gebruik van overcapaciteit elders.
 2. Onderzoek naar verkeersstromen en een verkeer- en vervoerplan.
 3. Gevolgen van verhoogde stikstofbelasting op de omgeving, met name voor het Natura2000-gebied Veluwe, als ook voor de kernkwaliteiten van het Gelders Natuur Netwerk.
 4. Gevolgen van toename van fijnstof.
 5. Overige gevolgen voor de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het GNN en Natura 2000-gebied Veluwe:
 - I. Combinatie en cumulatie-effecten, mede in relatie tot andere ontwikkelingen in de omgeving, denk aan mogelijke uitbreidingen van bedrijven en attracties elders, toename verkeer, uitbreidingen in de landbouw, woningbouw e.d
 - II. Verstoringseffecten op flora en fauna vanwege aanwezigheid van mensen en verkeer.
 - III. Verstoringseffecten op fauna vanwege effecten van de geluidstoename op de natuur.
 - IV. Verstoringseffecten op fauna vanwege mogelijke toename verlichting.
 - V. Effecten op de grondwaterhuishouding.
 - VI. Effecten op de bodem, daarbij inbegrepen verdichting van de bodem en daarmee ook mogelijke verslechtering van groeiomstandigheden van bomen en mogelijke

- wortelschade.
- VII. Effecten op overige aardkundige waarden.
- VIII. Effecten op Nationaal landschap Veluwe en de te beschermen kernkwaliteiten daarvan, o.a. ruimte, stilte en rust.
- IX. Effecten van ingrepen/werkzaamheden zelf op de omgeving en op de grondwaterhuishouding.
- X. Onderzoek naar mogelijkheden voor natuurcompensatie t.b.v. Natura 2000-gebied en GNN Veluwe.

Beantwoording

- a. Aan de westzijde grenst Apeldoorn direct aan de Veluwe. In deze stadsrand bevinden zich, naast allerlei andere functies, ook de grootste recreatieve publiekstrekkingen. Geconstateerd is dat er een spanningsveld wordt ervaren tussen de natuurwaarden van de Veluwe, de verkeersbelasting en met name de recreatieve voorzieningen. Dit speelt ook bij de drie grote publiekstrekkingen Apenheul, Koningin Julianatoren en Paleis Het Loo. Mede om dit spanningsveld op te lossen is de gemeente gestart met twee samenhangende trajecten: de Structurele verkeerskeuze Apeldoorn West en de Ontwikkelstrategie Westrand Apeldoorn 2017 – 2030. Beide trajecten lopen nog.

De structurele verkeerskeuze voor Apeldoorn West moet leiden tot een oplossing voor het parkeren en de verkeerscirculatie van de bezoekers van de publiekstrekkingen in Apeldoorn West. Er zijn vijf varianten uitgewerkt en afgewogen en vervolgens met de stakeholders besproken. Het college heeft in oktober 2016 een voorkeur uitgesproken voor structureel gebruik van twee oefenterreinen van AGOVV als voorkeursoptie. Besluitvorming door de raad wordt verwacht in 2017.

De varianten zien op een parkeer- en verkeerscirculatie-oplossing voor Apenheul en Koningin Julianatoren. Geconstateerd is dat Paleis Het Loo zich in een andere situatie bevindt dan de twee attractieparken. Paleis Het Loo is het hele jaar open en trekt publiek dat minder van de traditionele schoolvakanties afhankelijk is; er is dus meer spreiding van de bezoekers over het jaar. Samen met de verbouwing en uitbreiding waarop het bestemmingsplan ziet wordt ook de eigen parkeervoorziening uitgebreid. Aannemelijk is dan ook dat de voorgenomen ontwikkeling binnen de beoogde oplossing past.

Gestart is met het opstellen van de Ontwikkelstrategie Westrand Apeldoorn 2017 – 2030. Centraal staat het streven naar 'excellente Veluwe-ervaringen'. Het is geen blauwdruk. De keuze is te investeren in het vastleggen van een aantal principes. Beoogd wordt van een zestal principes uit te gaan die gehanteerd kunnen worden bij het zoeken naar oplossingen en bij de uitdagingen en kansen die zich voor zullen gaan doen. Principes om te komen tot excellente plannen voor vernieuwing. Besluitvorming wordt medio 2017 verwacht.

De beoogde ontwikkelingen voor Paleis Het Loo sluiten aan bij de zes principes. Paleis Het Loo is onlosmakelijk verbonden aan deze plek. Het paleis en het park geven de koninklijke allure aan de westrand. Het betreft een excellente ontwikkeling die uitstekend aansluit bij de doelstellingen van de westrand. Paleis en tuinen zijn ongeëvenaard in Nederland, de voorgestane ontwikkeling is daar een aanvulling op en wordt uitgevoerd met respect voor het cultuurhistorisch karakter van het gebied. Meer mensen krijgen de gelegenheid de koninklijke allure van de westrand te ervaren.

In het bijzonder wordt het parkeren en de vormgeving daarvan in relatie gebracht met de principes van de westrand. De nieuwe inrichting van het ontvangstgebied en de keuze voor een ontwerp als één kwalitatief geheel draagt bij aan de kernkwaliteiten van dit gebied. De Veluwebeleving wordt tot aan het Entreegebouw doorgezet en zal op een kwalitatief goede wijze worden begeleid door beplanting en inrichting. De plus zit hem in de doelstelling om het koninklijke "buiten"-gevoel vanaf de entree tastbaar en voelbaar te laten zijn. De gescheiden in- en uitrit helpt daarbij om de Amersfoortseweg minder te belasten. Verder zal de hoofdentree aan de Amersfoortseweg krachtiger verbeeld gaan worden (nu nauwelijks zichtbaar). Tot slot voorziet de ontwikkeling in een substantiële uitbreiding van parkeerplaatsen ter plaatse, waarmee het parkeren wordt opgelost binnen de locatie zelf.

- b. Het MER en de passende beoordeling zijn opgesteld met in acht neming van de door reclamanten genoemde punten. In het MER zijn alternatieven beschouwd, onder andere

over satellietparkeren, en zijn effecten beoordeeld op onder andere GNN en Nationaal Landschap. De resultaten zijn uitvoerig beschreven in het MER, de passende beoordeling en het ontwerpbestemmingsplan.